

Dansk Flygtningehjælp

Borgergade 10, 3. sal, Postboks 53, 1002 København K.

Indenrigsministeriet

Udlændingefordelingen

Christiansborg Slotsplads 1

1218 København K.

Att. Kontorchef Hans B. Thomsen

Den 15. april 1999

Vedr. forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til nødstedte fra Kosovo-provinsen i Forbundsrepublikken Jugoslavien

Med henvisning til Indenrigsministeriets brev af 14. april fremsender vi hermed Dansk Flygtningehjælps kommentarer til lovforslaget.

Det er glædeligt, at Danmark nu hurtigt vil tilvejebringe mulighed for, at flygtninge fra Kosovo kan få ophold i Danmark. Kosovo-albanerne bliver forfulgt og fordrevet fra deres hjem og fra Kosovo i et omfang, der har udviklet sig til en humanitær katastrofe.

Det er Dansk Flygtningehjælps opfattelse, at så mange flygtninge som muligt skal sikres beskyttelse i nærområdet til Kosovo – Albanien, Makedonien og Montenegro. For at bevare disse områders bæreevne og hindre destabilisering og sammenbrud er det nødvendigt, at andre lande – herunder også Danmark – er parat til hurtigt at kunne modtage et større antal flygtninge.

Dette behov kan hurtigt blive aktuelt på grund af den frygtelige situation med tusindvis af internt fordrevne og indespærrede i Kosovo. De kan forhåbentlig få adgang til at komme ud af Kosovo hurtigst muligt, da det i disse dage ikke er muligt at sikre deres beskyttelse og hjælp inde i Kosovo.

Derfor er der brug for, at de øvrige europæiske lande og andre lande i verden står klar til hurtigt at kunne give beskyttelse til flygtningene, når de forhåbentlig kan komme ud. Der er brug for et beredskab, der kan iværksættes øjeblikkeligt, når behovet opstår. Med lovforslaget skal der skabes disse muligheder i Danmark.

På grund af den meget korte høringsfrist vil vi eventuelt efterfølgende fremsende supplerende bemærkninger.

1. Generelle bemærkninger*Antallet af flygtninge*

Ved tilrettelæggelsen af loven er det afgørende, at der etableres en lov, hvor der ikke er en fast defineret overgrænse for det antal flygtninge, der modtages. For at Danmark med kraft kan være med til at sikre løsninger i Europa, må loven indeholde et klart signal om, at Danmark sammen med andre lande er parat til at medvirke til at sikre flygtninge fra Kosovo beskyttelse i den takt, som situationen kræver. Det er derfor rigtigt ikke at definere en overgrænse i lovforslaget.

Opholdsgrundlaget

Med hensyn til opholdsgrund lægger forslaget op til en model, der i vid udstrækning følger jugoslaverloven fra 1992.

I den forbindelse er det af væsentlig betydning, at der ved modtagelse af et større antal flygtninge fra en konflikt gøres brug af de evalueringer og det fællesnordiske forskningsprojekt (rapportserie udgivet af Nordisk Ministerråd, 1998-99), der er blevet gennemført i forbindelse med modtagelsen af de bosniske flygtninge. En entydig konklusion i den forbindelse var, at det var meget belastende med en konstruktion, hvor opholdsgrundlaget hele tiden blev taget op (hvert halve år), selv om situationen ikke havde ændret sig. Det ville have været meget mere overkommeligt, hvis tidsgrænsen for midlertidighed var defineret med en grænse, som kun tages op før tid, hvis situationen gør tilbagevendende mulig. En sådan mekanisme er i dag indbygget i udlændingelovens 3-års-grænse for inddragelse af opholdstilladelsen.