

## Bilag til bet. o. lovf. vedr. opholdstilladelse til nødstedte fra Kosovoprovincen

nærmer sig masseomfang: op mod 20.000 nye flygtninge ankommer hver dag til Albanien alene og med dobbelt hastighed i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien den 2. april. Ingen ved, hvor mange flere der er internt fordrevet i Kosovo.

20. UNHCR opfordrer som den førende humanitære organisation i området alle berørte stater til at holde deres grænser åbne, give dem, der ankommer, adgang til sikkerhed, og sørge for, at de får lov til at blive der i det mindste midlertidigt. UNHCR er dybt bekymret. Som følge af den omfattende fordrivelse, der udfolder sig, forbliver behovet for beskyttelse for flygtninge, der forlader Kosovo, centralt i det internationale samfunds generelle reaktion på denne humanitære krise.

21. Alle dem, der flygter fra den aktuelle situation til nabolandene, er uægtelig flygtninge under det bredere UNHCR-mandat, og ingen ville sætte spørgsmålstegn ved deres uopsættelige behov for international beskyttelse. Det forbliver endvidere klart, hvilket allerede er angivet i den tidligere holdningserklæring fra UNHCR vedrørende behandlingen af asylsøgere fra Kosovo<sup>1</sup>, at et betydeligt antal af de personer, der flygter fra konflikten i Kosovo gøres til ofre på grund af deres racetilhørsforhold, religion eller tillagte politiske holdning. Det vil sige, at de er flygtninge i overensstemmelse med kriterierne i 1951-konventionen.

22. Derudover signalerer foruroligende rapporter om den systematiske ødelæggelse af dokumenter, der er nødvendige for at bevise identitet og ejendomsret, et spirende statsløshedspøblem for Kosovo-albanere, som nu bliver fordrevet. UNHCR's mandat med henblik på statsløshed gør det absolut nødvendigt, at højkommisariatet sikrer, at registrering af de nyankomne – hvad end dette udføres af højkommisariatet eller af den pågældende regerings registreringsansvarlige – udføres omhyggeligt og omgående, samt at opbevaring sker med omhu, således at der findes så mange oplysninger som muligt om flygtningenes oprindelse og identitet. Disse oplysninger vil være af afgørende betydning ved løsning af situationen, når det bliver muligt for dem at vende tilbage.

23. Det er på grundlag af disse omstændigheder, at UNHCR indleder en appel til alle modtagerlande om at modtage flygtninge til sikkerhed, registrere dem og garantere acceptable og sikre forhold under deres ophold i så lang tid, de har behov for beskyttelse. Nogle steder kan dette udføres ved hjælp af de normale asylprocedurer. Men hvor der imidlertid ikke er fastlagt nogen asylprocedurer, eller hvor der forekommer en storstilet tilstrømning af flygtninge, således at der er sandsynlighed for, at asylprocedurerne overvældes, taler UNHCR stærkt for, at staterne tager alle nødvendige beskyttelsesmæssige forholdsregler for at sikre flygtningene adgang og umiddelbar beskyttelse.

24. Der vil normalt blive givet mandat til acceptable og sikre forhold under flygtningenes ophold under den eksisterende lovgivning, hvor dem, der ankommer, bliver behandlet som asylsøgere og/eller anerkendt som flygtninge. Hvor adgang og ophold er midlertidigt, skal fyldestgørende forhold mindst omfatte en eller anden form for lovligt ophold i beskyttelseslandet, beskyttelse mod tilbagesendelse og opfyldelse af flygtningenes grundlæggende menneskelige behov under værdige forhold. Dette betyder, at de skal ydes underhold (enten ved at give dem fødevarer og nonfood-assistance eller ved at give flygtningene lov til at arbejde), husly, grundlæggende lægehjælp og uddannelse. Som følge af vigtigheden af familiestøtte og beroligelse for dem, der er blevet fordrevet under disse omstændigheder, selv hvor deres ophold er midlertidigt, skal familier, som er blevet adskilt under flugten, have lov til at blive genforenet.

25. Det er klart, at byrden ved at yde beskyttelse til de nødlidende i et sådant omfang vil være betydelig. Der kan ikke være megen tvivl om, at dette helst skal opnås via en fælles og koordineret indsats fra alle de påvirkede stater. UNHCR opfordrer stater, som modtager et stort antal Kosovo-albanere, som flygter fra den aktuelle konflikt, til at samarbejde for at sikre harmoniseret adgang til sikkerhed og sikre vilkår i deres beskyttelsesland under forhold, som stort set er konsekvente og sikrer flygtningenes grundlæggende rettigheder som beskrevet ovenfor. Til trods for det internationale samfunds bestræbelser på at sikre beskyttelse og assistance til alle

1 UNHCR's holdningserklæring vedrørende behandlingen af flygtninge og asylsøgere fra Kosovo. Først udstedt 25. august 1998, opdateret og revideret som HIWG/98/6/Rev. 1 af 18. november 1998.