

Beretning nr. 2. Beretning afgivet af Europaudvalget den 19. februar 1999

## Beretning

om

### større åbenhed i den danske EU-beslutningsproces m.v.

Europaudvalget har drøftet, hvordan man kan skabe mere åbenhed om EU-sager, således at den løbende debat i den danske befolkning herom kan foregå på et sagligt grundlag. Samtidig er det en målsætning at forbedre kvaliteten af behandlingen af EU-sager i Folketinget. Det gælder såvel de notater, Folketinget modtager, som behandlingen i Europaudvalget, i fagudvalgene og i Folketinget som helhed. Samtidig skal Europaudvalgets centrale rolle som det organ, hvori regeringen forelægger sit forhandlingsoplæg, fastholdes, da Folketingets indflydelse på den danske Europapolitik ellers ville blive svækket.

Baggrunden for drøftelserne har bl.a. været:

- Den offentlige debat i forbindelse med folkeafstemningen i 1998 og i tiden derefter.
- Protokol nr. 13 til Amsterdamtraktaten om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union.
- Lovkvalitetskonferencen på Marienlyst den 1. og 2. oktober 1998.
- Overvejelserne i forlængelse heraf i Udvalget for Forretningsordenen om ændringer i Folketingets forretningsorden.
- Ideer fra de politiske partier.
- Ideer fra fagudvalgene.
- Drøftelser med udenrigsministeren i samråd og på uformelle møder i Udenrigsministeriet.
- Drøftelser med udvalgsformænd.
- Drøftelser med danske medlemmer af Europa-Parlamentet.
- Drøftelser på embedsmandsplan med Udenrigsministeriet om regeringens skriftlige information til Folketinget.
- Erfaringerne med den hidtidige ordning, som bygger på Europaudvalgets beretninger fra 1994 og 1996.

De forslag, der fremsættes nedenfor, indebærer, at et vigtigt forslag til EU-lovgivning fremtidig kan blive genstand for tre behandlinger i Folketinget:

Drøftelse mellem ministeren og en bredere kreds af MF'er og MEP'er i et åbent Europaudvalgs møde.

Udvalgsbehandling i det relevante fagudvalg.

Endelig stillingtagen til regeringens forhandlingsoplæg på et Europaudvalgs møde.

Drøftelserne i Europaudvalget er mundet ud i nedenstående overvejelser og konkrete forslag om forbedringer på 5 områder:

- I. Fagudvalgenes og MEP'ernes medvirken
- II. Åbne Europaudvalgs møder
- III. Den skriftlige information fra regeringen
- IV. Komitéprocedure
- V. Grøn- og hvidbøger.

I det omfang de konkrete forslag involverer regeringen, er beretningen ligesom tidligere beretninger om procedurer udtryk for en aftale mellem regeringen og Europaudvalget.

Beretningen træder i kraft den 1. marts 1999.

#### *I. Fagudvalgenes og MEP'ernes medvirken*

##### *Fagudvalgenes rolle*

Europaudvalget har drøftet, hvorledes Folketingets indflydelse på beslutningsprocessen i forbindelse med EU-sager og befolkningens interesse for sagerne kan styrkes gennem en mere aktiv medvirken fra fagudvalgene. I alle fagudvalgene har man ligeledes drøftet dette spørgsmål og har truffet beslutning om, hvorledes det