

AROS ADVOKATERNE  
07.05.1999

Bemærkninger til L 244

1. Skatteministerens begrundelse for det fremsatte lovforslag.

Skatteministeren fremsatte den 4. maj 1999 lovforslag nr. L 244 om ændring af kulafgiftsloven m.v.

Af ministerens fremsættelsestale fremgår bl.a.:

»Dette lovforslag er et led i tilpasningen af den danske afgiftsstruktur på energiområdet til de nye liberaliserede forhold på elmarkedet.

Forslaget skal ses i sammenhæng med de af miljø- og energiministeren fremsatte lovforslag på dette område.

Afgiftslovgivningen er i dag udformet således, at der er fritagelse for den del af brændselsforbruget, der er medgået til fremstilling af elektricitet og indregnet i elektricitetsprisen. Den resterende del af brændselsforbruget anses for anvendt til fremstilling af varme og er dermed afgiftspligtig.

Med principaftalen om elreformen, der blev indgået i foråret 1999, liberaliseredes elmarkedet. Denne liberalisering medfører, at den gældende hjemmel til fritagelse for afgift af brændsel henregnet til produktion af elektricitet på kraftvarmeverker ikke længere har mening.

Aftalen gør det derfor nødvendigt at sikre den gældende fritagelse for afgift af brændsel henregnet til fremstilling af elektricitet. I modsat fald ville der skulle opkræves afgift både af den forbrugte elektricitet og brændslerne til fremstillingen af elektricitet.

Lovforslaget fastholder i øvrigt fuldstændig den praksis, som er fastlagt af myndighederne på grundlag af gældende lovgivning.«

Endvidere anføres det samme sted:

»Den eneste ændring, der således foreslås, er, at der indføres en bestemmelse, som angiver på hvilket grundlag afgiftspligtige varer (kul, olie etc.) indregnet i elektricitetsprisen skal opgøres, når en sådan beregning af elektricitetsprisen reelt ikke længere finder sted.«

Yderligere anføres det samme sted:

»I nærværende forslag er der alene tale om bestemmelser, der her og nu sikrer, at der ikke i strid med lovgivningens intentioner opkræves dobbelte afgifter ved elproduktionen.«

Til de ovennævnte begrundelser for det fremsatte lovforslag kan anføres følgende:

Af lovforslagets § 5 fremgår det, at den foreslåede lovgivning skal træde i kraft den 1. juli 1999.

Som en afgørende begrundelse for det fremsatte lovforslag angives som ovenfor anført, at dette er nødvendiggjort af principaftalen om et liberaliseret elmarked. Synspunktet er tilsyneladende nærmere det, at betingelsen for afgiftsfritagelse i f.eks. kulafgiftslovens § 7, stk. 1, 2. punktum: »... og som indregnes i elektricitetsprisen«, fremover ikke længere kan opfyldes i et liberaliseret elmarked, idet det tilsyneladende er opfattelsen, at den del af brændslet, der medgår til produktion af elektricitet, ikke i et liberaliseret marked kan siges at være indregnet i elektricitetsprisen.

Af ovennævnte årsag er det tilsyneladende opfattelsen, at de centrale kraftvarmeverker omfattet af bilaget til kulafgiftsloven ikke fremover i det liberaliserede marked vil kunne opfylde betingelsen for afgiftsfrihed, hvorfor der alt andet lige i et liberaliseret marked skal betales afgift af såvel den fremstillede elektricitet samt den totale brændselsmængde, som er anvendt i det centrale kraftvarmeverk.

Lovforslaget angiver at skulle forebygge den ovennævnte konsekvens ved direkte i loven at fastslå, hvorledes den afgiftsfritagende brændselsmængde, der anvendes ved elektricitetsfremstillingen, skal beregnes.

Lovforslaget angiver som sin hovedregel, at der som fordelingsnøgle i forbindelse med beregningen af den del af det anvendte afgiftsfritagende brændsel anvendt i forbindelse med elproduktionen og indregnet i elektricitetsprisen