

Nogle af udvalgets spørgsmål og skatteministerens (spørgsmål 4, 6, 10, 17, 19, 23, 27, 28, 30-33, 35, 36, 39 og 47) og justitsministerens (spørgsmål 39, 42 og 43) svar herpå**Spørgsmål 4:**

Vil ministeren overveje, om der kan anvendes andre reguleringsmodeller end de i lovforslaget foreslåede beføjelser?

Skatteministerens svar:

Adgangen til at foretage kontrolbesøg i virksomheden vil kun blive anvendt i de tilfælde, hvor myndigheden skønner det nødvendigt. Hvor ofte beføjelsen til at foretage virksomhedskontrol efter forudgående aftale med virksomheden vil blive anvendt i fremtiden, er uvist. Idet lovforslaget i så henseende ikke indeholder materielle udvidelser, er der ikke grundlag for at antage en stigning i antallet af sådanne administrative kontrolbesøg.

Det skal i den forbindelse nævnes, at et stort antal virksomheder skønnes at foretrække et virksomhedsbesøg frem for selv at skulle indsende det af myndighederne ønskede regnskabsmateriale m.v., idet myndighederne således selv kan fremfinde det relevante materiale, medens den erhvervsdrivende udfører sin daglige virksomhed. Når myndighederne har adgang til selv at fremfinde regnskabsmaterialet m.v., undgår den erhvervsdrivende at skulle bruge tid på at finde og indsende materiale. Hvis de indsendte oplysninger er mangelfulde, skal den erhvervsdrivende efterfølgende bruge tid på at finde yderligere materiale frem. Adgangen til at foretage kontrol i virksomheden vil derfor ofte være tidsbesparende for den erhvervsdrivende, der ikke har noget at skjule for myndighederne.

For så vidt angår hjemlen til at foretage kontrolbesøg med politiets bistand, så er det kun relevant for myndighederne at anvende beføjelsen i få tilfælde. Det kræves, at myndighederne har begrundet formodning om, at adgangen vil blive nægtet, eller at der vil opstå problemer af en sådan karakter, at det kræver politiets tilstedeværelse fra starten af besøget, hvis politiets bistand rekvireres forud for kontrollens iværksættelse. Dertil bemærkes, at politiets opgave alene er at overvinde fysiske hindringer for kontrollens gennemførelse. Det er således forud-

sat, at beføjelsen til at indhente politibistand kun anvendes i sjældne situationer.

I forbindelse med myndigheders muligheder for at foretage kontrol med overholdelse af lovgivningen indgår det naturligvis altid i overvejelserne, hvorledes sådanne beføjelser skal udformes. Dette nødvendiggør en afvejning af på den ene side borgerens retssikkerhed og på den anden side nødvendigheden af administrativ kontrol.

Det påhviler de danske myndigheder at overholde de retssikkerhedsgarantier, der er givet den enkelte borger dels i medfør af grundloven og dels i medfør af internationale traktater, og de beføjelser, der følger af L 73, er på ingen måde i strid med de grundlæggende retssikkerhedsgarantier. I øvrigt kommer disse garantier først og fremmest til udtryk i forbindelse med straffeprocessuelle indgreb, hvor samfundet har mistanke om, at borgeren har begået et strafbart forhold. De beføjelser, der fremgår af L 73, er af en ganske anden karakter, idet der netop ikke er tale om, at myndighederne har mistanke om, at borgeren har begået et strafbart forhold, men derimod, som nævnt under besvarelsen til spørgsmål 2, at myndighederne kontrollerer overholdelsen af skatte- og afgiftslovgivningen.

Idet det danske skattesystem er indrettet på grundlag af regnskabsoplysninger m.v., som skatteyderen er pligtig at indberette til myndighederne, vil det reelt ikke være muligt for myndighederne at påse overholdelsen af lovgivningen, hvis de ikke er beføjet til at gennemgå og kontrollere baggrunden for de oplysninger, som de modtager fra skatteyderen. Afskæres myndighederne således fra at foretage virksomhedskontrol, vil det ikke i alle tilfælde være muligt at kontrollere, om den erhvervsdrivende har givet fyldestgørende og korrekte oplysninger, der er i overensstemmelse med de faktiske forhold i virksomheden.

Når beføjelser til at foretage kontrol i virksomheder findes nødvendige, skal det naturligvis tilstræbes, at kontrollen foretages til mindst mulige gener for den erhvervsdrivende, hvilket bl.a.