

Til lovforslag nr. L 73. Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 19. maj 1999

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af skattekontrolloven, kildeskatteloven, arbejdsmarkedsfondsloven, toldloven og en række afgiftslove

(Myndigheders adgang til privat ejendom uden retskendelse m.v.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til skatteministeren og justitsministeren, som disse har besvaret skriftligt. Nogle af udvalgets spørgsmål og skatteministerens og justitsministerens svar herpå er optrykt som bilag til betænkningen.

Endvidere har udvalget modtaget en skriftlig henvendelse fra Jan Pedersen, professor, dr.jur., Aarhus Universitet.

Der er af skatteministeren stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Udvalget har den 12. maj 1999 afholdt et møde med professor Jens Peter Christensen, Aarhus Universitet, professor Gorm Toftegaard Nielsen, Aarhus Universitet, og advokat Hanne Østergaard, Advokatfirmaet Abel & Skovgård Larsen, medlem af Advokatrådets Skatteudvalg. Temaet for de inviterede juridiske eksperter var med udgangspunkt i L 73 og udvalgets behandling af lovforslaget at give et bidrag til en analyse af brydningerne mellem skatteretten, straffetretten og menneskerettighederne med henblik på, at der ved lovgivningen kan foretages en rimelig vægtning mellem på den ene side offentlige myndigheders muligheder for at kunne udføre deres funktioner (samfundsmæssige hensyn) og på den anden side grundlæggende menneskerettigheder (individualhensyn).

Udvalget bemærker, at skatteministeren i en række besvarelser på udvalgets spørgsmål (spørgsmål 6, 17, 27, 28, 31-33 og 47) har be-

skrevet grundlaget for myndighedernes kontrolbesøg og procedurerne og formen for kontrolbesøgenes gennemførelse m.v. Det fremgår heraf, at der ikke er fastsat særlige generelle forskrifter for myndighedernes kontrolbesøg, men at der er en række retningslinjer herom. En række af disse retningslinjer er i uskreven form og til dels af skønmæssig karakter og derfor ikke særlig præcise.

Udvalget opfordrer skatteministeren til at undersøge behovet og mulighederne for at udforme nogle samlede og mere præcise retningslinjer for skattemyndighedernes kontrolbesøg hos skatteborgerne, virksomhederne, selskaberne m.v. Formålet med sådanne retningslinjer skulle være at medvirke til at forebygge eventuel usikkerhed og uklarheder hos såvel myndigheder som skatteborgere, virksomheder, selskaber m.v. om kontrolbesøgenes grundlag og gennemførelse, herunder i situationer, hvor oplysninger under et kontrolbesøg muligvis kan resultere i, at der skal rejses en straffesag.

Udvalget forventer, at skatteministeren forelægger resultatet af sine undersøgelser og overvejelser for udvalget i begyndelsen af næste folketingsår.

Et mindretal (Venstres, Det Konservative Folkepartis, Dansk Folkepartis, Centrum-Demokraternes og Kristeligt Folkepartis medlemmer af udvalget) bemærker endvidere, at formålet med lovforslaget er at præcisere, at kontrolmyndighederne på skatteministerens ressort kan