

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Et flertal af Folketingets partier indgik den 3. marts 1999 en aftale om en lovreform for elsektoren. Aftalen om elreformen fastlægger rammerne for, hvordan forbrugerbeskyttelse, miljøsensyn og forsyningssikkerhed skal varetages i et liberaliseret elmarked. Aftalen indgår som bilag 1 til L 234 (forslag til lov om elforsyning), hvortil der henvises.

Dette lovforslag fremsættes samtidig med L 234 (forslag til lov om elforsyning), L 235 (forslag til lov om CO₂-kvoter for elproduktion), L 236 (forslag til lov om ændring af lov om tilskud til elproduktion) og L 238 (forslag til lov om ændring af lov om varmforsyning) med henblik på en samlet gennemførelse af elreformaftalen.

Elreformaftalen indebærer, at der skal foretages visse ændringer i lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Ændringer på baggrund af aftalen om en lovreform for elsektoren

Aftalen om elreformen indebærer, at de hidtidige tilskud til elektricitet fremstillet ved vedvarende energi (VE) eller biobrændsler, som ydes i henhold til lov om tilskud til elproduktion, jf. lovbkg. nr. 768 af 6. oktober 1997, omlægges til en markedsbaseret ordning. Elproduktionstilskuddene afløses af VE-beviser, der udgør et pristillæg til VE-producenten. Denne omlægning af elproduktionstilskuddene skal bidrage til at opnå det provenu til staten på 2 mia. kr. pr. år - i 1999 1,3 mia. kr. - som er forudsat i forliget om forslaget til finanslov for 2000.

Den nye lov om elforsyning, der bl.a. fastsætter den nye markedsbaserede ordning på VE-området, forventes tidligst at kunne træde i kraft ved årsskiftet 1999/2000 efter et omfattende forberedelsesarbejde, herunder forelæggelse for Europa-Kommissionen.

På denne baggrund foreslås der ved dette lovforslag gennemført en midlertidig ordning, der indebærer, at elproduktionstilskuddet til vindkraft finansieres over elpriserne. Det eksisterende elproduktionstilskud udgør i dag 10 øre pr. kWh til alle vindkraftanlæg og yderligere 17 øre pr. kWh til vindkraftanlæg, der ikke er elværksejede. Det er hensigten, at den midlertidige ordning skal sættes i kraft umiddelbart efter Folketingets vedtagelse af loven og Europa-Kommissionens godkendelse, jf. punkt 7, således at den kan få provenumæssig virkning for 1999. Såfremt loven træder i kraft den 1. juli 1999 vil provenuet for staten blive ca. 380 mio. kr. i 1999.

Denne midlertidige ordning omfatter alene elproduktionstilskuddet til vindkraft, der udgør langt den væsentligste del af elproduktionstilskuddet til elektricitet produceret af VE-anlæg. Andre VE-producenter vil få udbetalt elproduktionstilskuddet efter de gældende regler i lov om tilskud til elproduktion, indtil den nye elforsyningslov træder i kraft.

Ordningen i § 10 c vil blive ophævet, når den nye elforsyningslov træder i kraft. Samtidig vil de øvrige regler i lovens kapitel 2 om godkendelse og tilslutning af vindkraftanlæg m.v. blive ophævet, idet disse bestemmelser vil blive videreført i den nye elforsyningslov.

2.2. Ændringer på baggrund af anbefalingerne i Finansministeriets rapport "Forvaltning af tilskud"

Lovforslaget indeholder endvidere nogle tekniske ændringer som følge af Finansministeriets henstilling om, at retningslinier og anbefalinger i rapporten "Forvaltning af tilskud" (Finansministeriet, maj 1996) også ved ændringer af gældende tilskudslove i videst muligt omfang indarbejdes i materiel lov, således at eventuel tvivl om hjemmelsspørgsmålet ved udstedelse af bekendtgørelser undgås.

Lovforslaget indeholder derfor en række præciseringer i bestemmelserne om ministerens adgang til at fastsætte regler om tilskudslovens gennemførelse og administration. Det præciseres bl.a., at der er hjemmel til at fastsætte regler om ansøgningsens form og ind-