

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for amtskommuner eller kommuner.

##### 5. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har i sig selv et miljøpolitisk sigte og miljøkonsekvensvurderingen er omtalt flere steder i bemærkningerne. Der er tale om en opstramning i forhold til hidtidig praksis, idet der ikke i dag findes direkte virkemidler, der kan styre CO<sub>2</sub>-udledningen fra elsektoren.

Ved produktion af elektricitet baseret på afbrænding af fossile brændsler udledes CO<sub>2</sub> til atmosfæren. CO<sub>2</sub> findes naturligt i atmosfæren og virker – sammen med flere af de øvrige gasarter i atmosfæren – som et drivhus omkring jorden. Det holder temperaturen på jordens overflade på et vist niveau og er forudsætningen for liv på jorden. En øget menneskeskabt koncentration af blandt andet CO<sub>2</sub> vurderes af FN's klimapanel som årsag til, at jordens klimabalance forrykkes mod en global temperaturstigning. Problemerne med de menneskeskabte drivhusgasser er globale, og via internationale organisationer er der fastsat målsætninger for reduktioner i de enkelte nationalstaters udledning af drivhusgasser.

På nationalt niveau har det i de seneste 10 års danske energipolitik været et væsentligt element at reducere udledningen af de menneskeskabte drivhusgasser. I energihandlingsplanen *Energi 2000*, der udkom i 1990, blev der for første gang sat et nationalt kvantitativt mål for reduktion af CO<sub>2</sub>-udledningen. Det blev her vedtaget at reducere udledningen med 20% fra 1988 til 2005. I 1988 var udledningen (korrigeret) 61,1 mio. tons. Målsætningen for 2005 bliver dermed 48,9 mio. tons.

Der er indgået flere internationale aftaler om Danmarks reduktion af CO<sub>2</sub>-udledningen. Senest har man internt i EU vedtaget en byrdefordeling som udmøntning af *Kyoto-aftalen* fra december 1997. For Danmark indebærer det en reduktion af drivhusgasudledningen på 21% i perioden 2008-2012 i forhold til 1990. Danmark har erklæret, at de 21% skal beregnes i forhold til et klima- og importkorrigeret udgangspunkt.

Afbrænding af fossile brændsler til elproduktion er den største enkeltpost i regnskabet for de menneskeskabte drivhusgasser i Danmark. Elproduktion tegned sig i 1988-90 for ca. 27 mio. tons CO<sub>2</sub>. Det må forventes, at elsektoren skal reducere sin CO<sub>2</sub>-udledning procentuelt mere end Danmark som gennemsnit. Grunden hertil er, at der inden for elsektoren er en række effektive virkemidler til rådighed, eksempelvis

kraftvarmeudbygning, brændselsskift, vedvarende energi og besparelser. Mange af disse virkemidler er allerede igangsat eller ved at blive igangsat. Således forudsættes det i energihandlingsplanen *Energi 21*, at reduktionen fra sektoren skal være i størrelsesordenen 40% fra 1988-2005. Med de i denne lov fastsatte kvoter på 23 mio. tons i 2000 faldende til 20 mio. tons i 2003 vil elsektoren samlet set give et betydeligt bidrag til landets CO<sub>2</sub>-reduktion.

Kvoteloven er udformet med en vis fleksibilitet, så der er mulighed for at overføre en ubrugt udledningsmulighed til næste år. Dette sikrer, at Danmark også fremover kan udveksle elektricitet med det nordiske, overvejende vandkraftbaserede elsystem. Afgiften på 40 kr./ton CO<sub>2</sub> ved overskridelse af udledningstilladelserne giver et økonomisk incitament til ikke at overskride kvoten. Hvorvidt kvoterne overskrides eller ej med denne afgift afhænger primært af, hvad de danske selskaber kan sælge strømmen til. For at vurdere det forventede omfang af eksport under kvoteregulering, er der foretaget systemberegninger med forskellige forudsætninger om markedsprisen på el. Beregningerne viser, at der ikke sker nogen overskridelse af kvoterne op til en markedspris på ca. 18 øre/kWh. Ved en højere markedspris kan kvoterne blive overskredet.

##### 6. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget retter sig alene mod elproducenterne i Danmark. Omfanget af eksport forventes begrænset som en følge af lovforslaget, hvilket – afhængigt af det internationale prisniveau for elektricitet – kan medføre en tabt indtjeningsmulighed for elproducenterne ved, at produktionen på ældre kulkraftværker begrænses. I perioder, hvor elprisen i det nordiske marked er lav, påvirkes elproducenterne ikke af lovforslaget. I perioder med høj markedspris, hvor elproducenternes indtjeningssevne er høj, vil lovforslaget reducere elproducenternes overskud.

CO<sub>2</sub>-kvoteordningen vil give en økonomisk motivation for elproducenterne til enten at reducere elproduktionen eller at tage mindre forurenende teknologi i anvendelse. Dette vil isoleret betraget reducere de danske elproducenters konkurrenceevne. Men da de andre EU-lande også er forpligtet af Kyoto-protokollen, må elsektorerne i disse lande også forventes på sigt at blive påført ekstraomkostninger til reduktion af CO<sub>2</sub>-udledningen.

Elproducenterne vil efter reglerne i forslaget § 13 blive pålagt at betale udgifter ved administration af ordningen.