

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål

Formålet med lovforslaget er at sikre en omkostningseffektiv regulering af kuldioxid (CO₂) samt reduktion over tid af elsektorens udledninger af CO₂. Dette skal medvirke til at sikre, at Danmark kan leve op til sine internationale miljøforpligtelser.

2. Baggrunden for lovforslaget

Et flertal af Folketingets partier indgik den 3. marts 1999 en aftale om en lovreform for elsektoren. Aftalen om elreformen fastlægger rammerne for, hvordan forbrugerbeskyttelse, miljøhensyn og forsyningsikkerhed skal varetages i et liberaliseret elmarked. Aftalen indgår som bilag 1 til forslag til lov om elforsyning, hvortil der henvises.

Dette lovforslag fremsættes samtidig med L 234 (Forslag til Lov om elforsyning), L 236 (Forslag til Lov om ændring af lov om tilskud til elproduktion), L 237 (Forslag til Lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energi m.v.) og L 238 (Forslag til Lov om ændring af lov om varmforsyning) til en samlet gennemførelse af elreformaftalen.

Danmark har gennem en række internationale aftaler forpligtet sig til at reducere blandt andet udledningen af CO₂. Som en konsekvens af Fællesskabets forpligtelse over for FN's klimapanel om en stabilisering af klimagasudledningerne i år 2000 i forhold til 1990, har Danmark således over for EU forpligtet sig til en 5% reduktion af klimagasudledningerne i denne periode. Danmark har samtidig en national vedtaget målsætning om at reducere CO₂-udledningen med 20% i år 2005 i forhold til 1988, hvilket fremgår af en række folketingsbeslutninger i årene 1990-1997 samt regeringens energihandlingsplaner *Energi 2000* og *Energi 21*,

På Kyoto-konferencen i Japan i december 1997 vedtoges en protokol, *Kyoto-protokollen*, som forpligter industrilandene til at reducere deres udledninger af 6 drivhusgasser, hvoraf CO₂ er den vigtigste, i perioden

fra 2008 til 2012 i forhold til 1990. EU påtog sig i denne forbindelse en reduktion på 8% i den 5-årige periode i forhold til 1990. Internt i EU er der vedtaget en byrdefordeling, som for Danmark indebærer, at der skal ske en reduktion på 21% i perioden 2008-2012 i forhold til 1990. Danmark har erklæret, at de 21% skal beregnes i forhold til et klima- og importkorrigeret udgangspunkt. Endvidere har Danmark erklæret, at de 21% forudsætter anvendelse af fælles EU-virkemidler. Uden disse vil Danmarks reduktion blive 17%.

Danmark har gjort en betydelig indsats på energiområdet for at reducere CO₂-udledningen, bl.a. ved energibesparelser, øget anvendelse af kraftvarme og vedvarende energi samt meget effektive kraftværker, der anvender naturgas. På trods af denne indsats har CO₂-udledningen været høj i perioden 1994-97 som følge af en betydelig eksport fra Danmark. Denne eksport er i et vist omfang baseret på ældre, miljømæssigt utidssvarende kulkraftværker. Danmark er fortsat blandt de lande, der udleder mest CO₂ pr. indbygger.

CO₂-kvotesystemet, som blev politisk aftalt i marts 1999, skal sikre en omkostningseffektiv CO₂-reduktion og endvidere forberede brugen af *Kyoto-mekanismerne* i *Kyoto-protokollen* - international handel med kvoter samt de projektbaserede mekanismer "*Joint Implementation*" og "*Clean Development Mechanism*". *Joint Implementation*, eller *Fælles Gennemførelse* vedrører samarbejde med andre såkaldte Annex 1-lande, dvs. industrilande, som er omfattet af en kvantitativ målsætning om reduktion af udledning af klimagasser. *Clean Development Mechanism* muliggør, at en national reduktion af klimagasudledning i et nærmere angivet omfang kan erstattes af en indsats i et land uden en kvantitativ målsætning for reduktion af klimagasudledningen.

Den politiske aftale er gældende indtil udgangen af 2003. Parterne skal inden udgangen af 2001 forhandle elsektorens bidrag for perioden efter 2003. Dette vil ifølge aftalen blandt andet ske på baggrund af erfaringer vedrørende overholdelsen af det loft for elsektoren, som indføres ved denne lov, status for udbygningen med vedvarende energi samt udviklingen i det øv-