

fremover skal overgå til almindelig skattepligt, ligesom der vil blive indført avancebeskatning ved førstegangssalg af selskaber. Det følger endvidere af aftalen, at der ikke ændres ved de nuværende regler om kommunalt salg af elforsyningsvirksomhed, jf. herom pkt. 2 h nedenfor og bemærkningerne til 37.

Til udmøntning af aftalen om finansloven for 1999 er der endvidere enighed om, at der indføres en afgift på elnettet. Skatteministeren fremsætter lovforslag herom. Endelig skal der ske en omlægning af de statslige produktionstilskud til VE-elektricitet, således at denne støtte fremover finansieres over elprisen. Som følge heraf har miljø- og energiministeren samtidig med dette lovforslag fremsat forslag til lov om ændring af lov om tilskud til elproduktion samt forslag til lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.

2. Lovforslagets indhold

Som nævnt ovenfor skal lovforslaget udmønte aftalen om en lovreform for elsektoren. Aftalen forudsætter imidlertid på visse punkter, at der forinden den endelige udmøntning skal foretages nærmere udredninger og vurderinger vedrørende dels handlen med vedvarende energi og dels de økonomiske forpligtelser, som kraftværkerne under markedsvilkår skal bære. Nærværende lovforslag indeholder de nødvendige lovgivningsmæssige rammer, inden for hvilke den nærmere udmøntning af disse forhold kan finde sted i form af regler udstedt af miljø- og energiministeren efter forudgående forelæggelse for Folketingets Energpolitiske Udvalg. Herudover indeholder lovforslaget en lang række forslag til bemyndigelser med henblik på blandt andet udstedelse af regler vedrørende afregning af VE-elektricitet og udstedelse af regler af mere teknisk karakter. Uanset at det ikke følger direkte af de enkelte bemyndigelsesbestemmelser, vil det være naturligt, at miljø- og energiministeren forinden udstedelse af nærmere regler af politisk interesse i relation til udmøntning af reformaftalen forinden orienterer Folketingets Energpolitiske Udvalg herom.

Et væsentligt omdrejningspunkt i lovforslaget er, at alle brugere af elsystemet i Danmark skal have lige adgang til ydelser fra den offentligt regulerede virksomhed, som omfatter netvirksomheder, transmissionsvirksomheder, forsyningspligtige virksomheder og systemansvarlige virksomheder. Det skal med lovforslaget sikres, at adgangen til elsystemets infrastruktur sker på objektive, gennemsigtige, rimelige og ensartede betingelser, herunder til en på forhånd fastsat pris. Det er forudsætningen for, at der kan skabes en effektiv konkurrence omkring produktions- og

handelsvirksomheden, som med lovforslaget bliver konkurrenceudsatte aktiviteter.

Med forslaget skabes en parallel til den måde, elsektoren er organiseret på i Norge og Sverige i forbindelse med liberaliseringen i disse lande. I Norge og Sverige er der via det statslige ejerskab til nettene ligeledes tale om en offentlig reguleret infrastruktur, mens produktion og handel med elektricitet er undergivet konkurrence. I Danmark er der ikke statsligt ejerskab i elsektoren. Lovforslaget bygger videre på den eksisterende ejerstruktur i elsektoren, hvor transmissions- og distributionsvirksomhederne og de systemansvarlige virksomheder i dag som altovervejende hovedregel er forbruger- og kommunalt ejede.

En væsentlig del af lovforslaget sigter således mod reguleringen af de virksomheder, som skal tilvejebringe eltransport og elsystemtjenester, så disse er tilgængelige for alle brugere. Disse virksomheder er i lovforslagets forstand "kollektive elforsyningsvirksomheder", hvor betaling for ydelserne ikke er et resultat af kommercielle forhandlinger, men er fastlagt under offentligt regulerede vilkår. Sådanne virksomheder kan også være privatejede.

Brugere af elsystemet skal forstås bredt. Det vil sige både de enkelte slutforbrugere af elektricitet og de, som alene benytter systemet til transport af elektricitet. Det vil eksempelvis sige virksomheder, som driver handel med elektricitet. Handelsvirksomheder skal således kunne benytte systemet på lige vilkår med øvrige forbrugere. Der vil i øvrigt ikke ske en særlig regulering af handelsvirksomheder.

a) *Elforbrugernes stilling*: Elforbrugernes stilling præciseres i lovforslagets kapitel 2. De tre væsentligste elementer i forslaget er retten for alle forbrugere til levering af elektricitet gennem et leveringstilbud fra en forsyningspligtig virksomhed, forbrugernes ret til på nærmere angivne tidspunkter frit at vælge deres elleverandør samt forbrugernes forpligtelser til at bidrage til betaling for generelle offentlige forpligtelser og til at opretholde og udbygge en miljøvenlig elproduktion. Den forsyningspligtige virksomhed og dennes rolle i relation til beskyttelse af forbrugerne beskrives nærmere nedenfor.

Der foreslås en åbning af markedet i en reguleret proces, som fastlagt i aftalen om elreformen. Fra lovens ikrafttræden videreføres den nuværende bestemmelse om, at alle forbrugere med et årligt forbrug over 100 GWh har frit leverandørvalg. Forbrugstærsklen vil blive sænket til 10 GWh pr. 1. april 2000 og til 1 GWh fra 1. januar 2001. Alle forbrugere vil fra den 1. januar 2003 have ret til frit at vælge elleverandør. Det-