

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

1.1. *Elreformaftalen.* Et flertal af Folketingets partier indgik den 3. marts 1999 en aftale om en lovreform for elsektoren. Aftalen om elreformen (se bilag 1) fastlægger rammerne for, hvordan forbrugerbeskyttelse, miljøhensyn og forsyningsikkerhed skal varetages i et liberaliseret elmarked.

Det lovforslag fremsættes samtidig med L 235 (Forslag til lov om CO₂-kvoter for elproduktion), L 236 (forslag til lov om ændring af lov om tilskud til elproduktion), L 237 (forslag til lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.) og L 238 (forslag til lov om ændring af lov om varmforsyning) til en samlet gennemførelse af elreformaftalen.

1.2. *Formålet med lovforslaget.* Formålet med lovforslaget er at modernisere de lovgivningsmæssige rammer for elforsyningen. Nyordningen skal tilvejebringe effektive og tidssvarende styringsinstrumenter, som kan sikre hensynene til forsyningsikkerhed, samfundsøkonomi, miljøbeskyttelse og forbrugerbeskyttelse, samtidig med at elsektoren underlægges en større grad af markedsstyring.

De hensyn som skal tilgodeses er ifølge aftalen om elreformen:

- Forbrugerbeskyttelse, billige forbrugerpriser og frit leverandørvalg for forbrugerne
- Opfyldelse af internationale miljøforpligtelser
- Adgang til elsystemet på objektive og ikke-diskriminerende vilkår
- Et fortsat velfungerende elsystem med høj energi- og omkostningseffektivitet, kvalitet og forsyningsikkerhed
- Et velfungerende og konkurrencepræget marked for produktion og handel med el med fortsatte tilskyndelser til energibesparelser
- Øget rammestyling, som vil give markedsaktørerne flere individuelle valgmuligheder

- Et miljømæssigt og økonomisk effektivt samspil mellem det danske elsystem og udenlandske systemer og med det øvrige danske energisystem.

Behovet for at gennemføre en lovreform for elsektoren skyldes særligt to væsentlige forhold. Der foregår i disse år afgørende ændringer i elsektorens ydre rammevilkår. Der sker en omfattende internationalisering og liberalisering af adgangen til elmarkederne. I 1996 blev der vedtaget et direktiv om det indre marked for elektricitet, og det nordiske elsamarbejde er undergået store ændringer på grund af den vidtgående liberalisering, der allerede har fundet sted i de øvrige nordiske lande. Endvidere har energipolitikken i de seneste 10 år i stadig stigende omfang været domineret af ønsket om at sikre en bæredygtig udvikling, hvor miljøbelastningen fra energiproduktionen nedbringes væsentligt.

Den eksisterende lovgivning er ikke længere tidsvarende i forhold til denne udvikling. Der er behov for nye lovgivningsmæssige rammer, som kan forene opfyldelsen af de langsigtede miljømålsætninger med en effektiv beskyttelse af forbrugerne og indførelse af øget konkurrence i elsektoren.

Lovforslaget skal sikre gennemførelsen af den nødvendige miljøomstilling af elforsyningen under størst mulig hensyntagen til samfundsøkonomisk effektivitet og mulighederne for at skabe positive erhvervseffekter. Lovforslaget skal skabe grundlag for en effektiv og miljømæssigt bæredygtig udnyttelse af den allerede etablerede energiinfrastruktur. I overensstemmelse hermed skal der skabes rammer for en fortsat indpasning af vedvarende energi og kraftvarme, samtidig med at udnyttelsen af forsyningsystemet skal spille sammen med besparelsesindsatsen i forbrugsløbet.

Sigtet med lovforslaget er bl.a. at skabe klarhed over rollefordelingen i elsektoren, således at der sikres en klar adskillelse mellem opgaver vedrørende offentlige forpligtelser og kommercielle aktiviteter.

Lovforslaget sigter også på at bygge videre på den særlige danske organisering af elsektoren, som i vid