

6.2. Justitsministeriets overvejelser

Justitsministeriet har overvejet, om gennemførelse i dansk ret af de i pkt. 6.1. nævnte bestemmelser om præjudiciel forelæggelse indebærer overladelse af beføjelser efter grundlovens § 20.

EF-Domstolens afgørelse vedrørende fortolkningen af de pågældende konventionsbestemmelser m.v. må antages at være bindende, men den endelige dom i sagen skal afsiges af de danske domstole. EF-Domstolens afgørelse vil således ikke indebære en umiddelbar normering af parternes retsstilling og vil derfor ikke have den virkning i det interne danske retssystem, som er en forudsætning for, at grundlovens § 20 finder anvendelse. På den baggrund finder Justitsministeriet, at den ordning, som de under pkt. 6.1. nævnte bestemmelser giver mulighed for, hvorefter EF-Domstolen får kompetence til at træffe præjudicielle afgørelser om fortolkningen af visse af bestemmelserne i de pågældende konventioner m.v., ikke indebærer overladelse af beføjelser (her dømmende myndighed) i grundlovens forstand.

En lignende retsopfattelse er lagt til grund i forbindelse med gennemførelsen af regler om præjudiciel forelæggelse for EF-Domstolen i lov nr. 415 af 10. juni 1997 om gennemførelse af Europol-konventionen. Ved denne lovs § 1, stk. 2, er der givet alle danske retsinstanser mulighed for at anmode EF-Domstolen om en præjudiciel afgørelse vedrørende fortolkningen af Europol-konventionen, hvis de har behov herfor for at kunne træffe afgørelse i en verserende sag.

Det er således Justitsministeriets opfattelse, at Danmark kan tilslutte sig den ovennævnte ordning vedrørende præjudiciel forelæggelse for EF-Domstolen efter den almindelige bestemmelse i grundlovens § 19.

Justitsministeriet finder, at enhver retsinstans bør have mulighed for at forelægge præjudicielle spørgsmål vedrørende fortolkningen af bestemmelser i EU-svigskonventionen og første og anden protokol til denne konvention samt EU-bestikkelseskonventionen. Dette svarer til ordningen efter den protokol om præjudiciel fortolkning, der er knyttet til Europol-konventionen.

Det foreslås på den baggrund, at protokollen om præjudiciel fortolkning ved De Europæiske Fællesskabers Domstol af konventionen om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser og artikel 12, stk. 3, i EU-bestikkelseskonventionen gennemføres i dansk ret på en sådan måde, at alle danske retsinstanser er berettiget, men i intet tilfælde forpligtet, til at anmode EF-Domstolen om præjudiciel afgørelse vedrørende fortolkningen af EU-svigskon-

ventionen og første og anden protokol til denne konvention samt EU-bestikkelseskonventionen. Der henvises til lovforslagets § 2 og bemærkningerne hertil.

7. Ikrafttræden

7.1. Bestemmelser om ikrafttræden i EU-svigskonventionen med tilhørende første og anden protokol, protokollen om præjudiciel fortolkning ved EF-Domstolen af EU-svigskonventionen, EU-bestikkelseskonventionen, OECD-bestikkelseskonventionen og Europarådets korruptionskonvention

EU-svigskonventionen træder efter artikel 11, stk. 3, i kraft 90 dage efter, at alle medlemsstaterne har ratificeret konventionen.

Første protokol (om bestikkelse) til EU-svigskonventionen indeholder i artikel 9, stk. 3, en tilsvarende ikrafttrædelsesbestemmelse. Er EU-svigskonventionen ikke trådt i kraft på dette tidspunkt, træder protokollen dog først i kraft på datoen for konventionens ikrafttrædelse.

Anden protokol (om hvidvaskning og strafansvar for juridiske personer) til EU-svigskonventionen træder ifølge artikel 16, stk. 3, i kraft efter samme regler som første protokol.

Protokollen om præjudiciel fortolkning ved EF-Domstolen træder efter artikel 4, stk. 3, i kraft 90 dage efter, at alle medlemsstaterne har ratificeret protokollen, dog tidligst på tidspunktet for EU-svigskonventionens ikrafttrædelse.

Til denne protokol er knyttet en erklæring om samtidig ratifikation af EU-svigskonventionen og den pågældende protokol, hvorefter repræsentanterne for regeringerne for Den Europæiske Unions medlemsstater, forsamlet i Rådet, erklærer, at de er rede til at træffe passende foranstaltninger til, at de nationale procedurer for vedtagelse af konventionen og protokollen afsluttes samtidigt og så hurtigt som muligt.

EU-bestikkelseskonventionen træder i kraft 90 dage efter, at alle medlemsstaterne har ratificeret konventionen, jf. artikel 13, stk. 3. Indtil dette tidspunkt kan en medlemsstat afgive erklæring om, at konventionen bortset fra artikel 12 om EF-Domstolens kompetence for dens vedkommende gælder i forbindelserne med de medlemsstater, som har fremsat en tilsvarende erklæring. Konventionen finder i så fald anvendelse den første dag i den måned, der følger efter udløbet af en periode på halvfems dage efter datoen for deponeringen af medlemsstatens erklæring, jf. artikel 13, stk. 4.

OECD-bestikkelseskonventionen træder efter artikel 15, stk. 1, i kraft 60 dage efter den dag, hvor fem ud af de ti lande, der har de ti største eksportandele, og som repræsenterer mindst 60 pct. af de ti landes sam-