

Bemærkninger til forslaget

I. Den albanske regering har anmodet NATO om bistand til at skabe sikre rammer for det humanitære bistandsarbejde i det nordlige Albanien. Den massive flygtningetilstrømning fra Kosovo er forårsaget af de serbiske sikkerhedsstyrkers systematiske etniske udrensningekampagne, der blev påbegyndt den 20. marts 1999. Som konsekvens heraf har den humanitære situation over de seneste uger nået et katastrofalt omfang.

Det er vurderingen, at op imod 900.000 kosovo-albanere er flygtet og blevet internt fordrevet siden konflikten begyndte i marts 1998, og at ca. 285.000 flygtninge pt. opholder sig i Albanien. Hertil kommer et større antal som endnu ikke har krydset grænsen til Albanien, samt endvidere et større antal, som ventes at ankomme til Albanien fra Makedonien (FYROM). Den humanitære katastrofe har dermed en karakter, hvis lige ikke er set i Europa siden 2. Verdenskrig.

II. Tilstedeværelsen i Albanien af en NATO-ledet multinational styrke skønnes at være en afgørende forudsætning for at de albanske civile myndigheder, UNHCR og andre humanitære organisationer kan gennemføre den humanitære bistand til de nødlidende kosovo-albanere. Indsatsen vil ske i tæt samarbejde og koordinering med de albanske myndigheder og de internationale civile og humanitære organisationer, herunder ikke mindst UNHCR, som er den førende (lead) organisation, udpeget til at koordinere det humanitære arbejde i området.

III. NATO-landene har på anmodning fra Albanien udarbejdet en plan for indsættelse af en NATO-ledet multinational styrke (Albanian Force, AFOR) for at sikre den humanitære bistand.

Styrkens væsentligste militære opgaver er at lette og sikre levering af humanitær bistand, samt at bistå med at skabe sikre forhold for de albanske myndigheders og internationale civile og humanitære organisationers arbejde i Albanien.

Styrken forudses som udgangspunkt at bestå af ca. 6.-8.000 mand, idet styrkeopbygningen dog vil ske gradvist. Således er et fremskudt hovedkvarter allerede under opbygning. Der forudses deltagelse af PFP-lande i styrken.

Styrken vil være underlagt NATO's øverstkommanderende i Europa, SACEUR's, overordnede kommando. Indsatsområdet for styrken omfatter albansk land-, sø- og luftterritorium.

Muligheden for at anvende militære magtmidler består med henblik på at sikre sikkerheden for personalet ved styrken, styrkens frie bevægelighed samt i nødsituationer, herunder i givet fald til fordel for de humanitære organisationer samt for potentielle eller faktiske ofre for alvorlige forbrydelser og lignende. Det lægges til grund, at der er tale om udsendelse efter anmodning fra den albanske regering, som er indforstået med styrkens mandat og opgaver. Magtanvendelsen skal være militært nødvendig, en sidste udvej og skal ske efter forudgående varsel. Den skal desuden være proportional, ske på lavest mulige niveau og i videst muligt omfang uden følgeskader på civile. Endelig er gengældelsesaktioner ikke tilladte.

Styrken minder i sin opbygning og i sine opgaver om Alba-styrken, der med dansk deltagelse blev indsat i Albanien i 1997 for blandt andet at lette og sikre den humanitære bistand.

IV. Regeringen finder, at Danmark bør yde et militært bidrag til den vigtige humanitære opgave i Albanien forårsaget af den værste humanitære katastrofe i Europa siden 2. Verdenskrig.

Det er regeringens hensigt at bidrage med en opklaringsenhed på op til 200 mand samt personel til elementer til NATO's kommandostruktur og de dertil knyttede højere placerede enheder samt evt. personel til fælles støtteenheder. Opklaringsenheden forudses at råde over flere typer køretøjer, blandt andet 15 pansrede hjulkøretøjer af typen »Eagle«, der tidligere har været anvendt af danske enheder i Albanien, og som også anvendes af de danske enheder i SFOR i Bosnien-Herzegovina.

Desuden vil de allerede udsendte F-16 fly med støttestøtpersonnel og støttmateriel fortsat være til rådighed for NATO's flyoperationer i forbindelse med krisen i Kosovo. Et dansk bidrag vil ligge i forlængelse af den hidtidige danske indsats på Balkan og i forhold til Kosovo, herunder særligt Folketingets beslutning af 8.