

regler anses for at indgå i forsikringsvirksomheden, og som dermed kan give anledning til skattek tekniske underskud, skal resultere i fradragsbegrænsning - og dermed beskatning.

Med de foreslåede ændringer skønnes fradragsbegrænsningsreglerne vedrørende skadeselskabernes finansielle aktiver at give anledning til et årligt merprovenu, der med betydelig usikkerhed anslås til måske 100 mill. kr. målt i forhold til hidtidige regler før gennemførelse af lov nr. 420.

Den betydelige usikkerhed, der er knyttet til provenvirkningen af forslaget, skal bl.a. ses på baggrund af, at den foreslåede fradragsbegrænsning for skadeselskaberne fremkommer gennem et samspil mellem på den ene side det skattefri afkast i selskaberne og på den anden side resultatet af forsikringsdriften, opgjort efter lovforslagets definition. Såvel det skattefri afkast som resultatet af forsikringsdriften kan svinge fra overskud til underskud fra år til år. Det foreslåede kontosystem har dog blandt andet til formål at udjævne fradragsbeskæringen fra år til år, hvorved også provenuet stabiliseres i et vist omfang.

Med L 81 ansloges det årlige merprovenu til i størrelsesordenen 200 mill. kr. Lovforslaget skønnes således i forhold til gældende regler at medføre et årligt provenutab på 100 mill. kr. ved uændret adfærd, hvoraf den kommunale andel er ca. 15 mill. kr.

Det nævnte provenutab er den andel af merprovenuet af L 81, der vedrørte fradragsbegrænsning af afkastet af finansielle aktiver, og som med de nu foreslåede regler ikke længere anses for at indgå i skadesforsikringsvirksomheden. Med de foreslåede regler gives herudover afkald på et utilsigtet merprovenu, der ligger ud over det med L 81 vurderede, og som fulgte af, at de med L 81 indførte fradragsbegrænsningsregler har skærpet beskatningen ud over det tilsigtede for skadeselskabernes vedkommende.

Lempelsen skal ses på baggrund af, at en uændret videreførelse af reglerne i L 81 ikke anses for at være hensigtsmæssig og endvidere kan imødegås af skadeselskabernes ejere gennem omstruktureringer og omplaceringer, hvorved beskatningen ikke ville kunne fastholdes.

Med den foreslåede ændring af reglerne vedrørende den samlede opgørelse af skattefri indkomster i concerner mv. (kædebeskatning) undgås, at den samme indkomst giver anledning til fradragsbegrænsning i flere selskaber. Herved gives afkald på et utilsigtet merprovenu, som ikke var medregnet ved L 81.

Lovforslaget har virkning fra indkomståret 1998. Finansårsvirkningen for 1999 skønnes med betydelig usikkerhed til et provenutab i størrelsesordenen 200

mill. kr. i 1999. Heraf vedrører halvdelen indkomståret 1998, der fremkommer som tilbagebetaling af overskydende skat eller reduktion af restskat, og halvdelen indkomståret 1999 i form af reducerede acontoskattebetalinger. Herudover kan der være finansårsvirkning af de nævnte utilsigtede merprovenuer, som der gives afkald på. Der er ikke kommunevirkning i finansåret 1999.

#### *4. Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Forslaget skal ses som en udbygning og justering af lov nr. 420 af 26. juni 1998. De erhvervsøkonomiske konsekvenser af forslaget ligger derfor på linie med det, der gælder for den nævnte lov, idet forslaget dog særligt har til hensigt at tilpasse forsikringsselskabers skattemæssige forhold under hensyntagen til de forskellige, der er mellem livs- og skadesforsikringsselskaber. Dermed udgør forslaget en lempelse for skadesforsikringsselskaber i forhold til den gældende lov nr. 420 af 26. juni 1998, dog således, at det ikke forrykker ved den mere lige konkurrence mellem forsikringsselskaber, banker og pensionskasser, som er opnået med den gældende lov.

#### *5. Administrative konsekvenser for skattemyndighederne*

Forslaget skønnes ikke at medføre nævneværdige administrative konsekvenser for skattemyndighederne.

#### *6. Administrative konsekvenser for virksomhederne*

I overensstemmelse med det, der gælder for lov nr. 420, der blev vedtaget den 26. juni 1998, har forslaget betydning for et lille antal skatteydere, der har adgang til en høj grad af ekspertise i tilrettelæggelsen af deres administration. Lovforslaget må forventes at indebære en vis administrativ belastning - navnlig for skadesforsikringsselskaber - og især i de første år.

#### *7. Miljømæssige konsekvenser*

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### *8. Forholdet til EU-retten*

Efter selskabsskattelovens § 13, stk. 2, kan forsikringsselskaber ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst på visse vilkår fradrage beløb, der hensættes til dækning af forpligtelserne over for de forsikrede (præmiehensættelser, livsforsikringshensættelser, erstatningshensættelser, udjævningshensættelser og bonusudjævningshensættelser). Sådanne særlige skatteordninger for en specifik sektor rejser principielt spørgsmål i forhold til EU-rettens regler om statsstøtte