

Til lovforslag nr. L 208 og L 209. Skriftlig fremsættelse (25. marts 1999)

Skatteministeren (Ole Stavad):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om afgift af tinglysning og registrering af ejer- og panterrettigheder m.v. Forslag til lov om ændring af lov om stempelafgift, retsafgiftsloven, skattestyrelsesloven samt ophævelse af lov om afgift ved førstegangsoverdragelse af visse ejerlejligheder. (Ophævelse af stempelafgift på livsforsikringsdokumenter, forhøjelse af skadesforsikringsstempel mv. samt konsekvensændringer som følge af lov om afgift af tinglysning og registrering af ejer- og panterrettigheder).

(Lovforslag nr. L 208 og 209).

Baggrunden for forslagene er, at der er behov for en ny afgiftslov, hvor reglerne er forenklede og tilpasset den teknologiske udvikling. Efter forslaget udløses afgiften nu ved tinglysning eller registrering af ejerrettigheder og panterrettigheder mv.

De væsentlige afgiftsområder er fortsat handel med fast ejendom og optagelse af lån med pant i fast ejendom. Som reglerne er i dag, er afgiftsatsen 0,6 pct. af ejerskiftesummen på ejerboliger og 1,2 pct. for andre ejendomme, medens satsen ved pantsætning af fast ejendom og løsøre er 1,5 pct. Dertil kommer en fast afgift på 1.200 kr. ved tinglysningen. Stempeludvalget har i sin betænkning 1364/1998 foreslået en forhøjelse af satsen af handel med boliger til 1 pct. Regeringen fastholder den lave sats for boliger, og da afgiften på lejekontrakter samtidig afskaffes, sikres bevægeligheden på boligmarkedet. Satsen på andre ejendomme nedsættes tilsvarende til 0,6 pct. Udvalget har til gengæld foreslået at nedsætte satsen til 1 pct. for pantebreve. Regeringen mener, at det er et forkert signal, når boligejere skal tilskyndes til at begrænse låntagningen i fast ejendom og i stedet øge opsparingen. Satsen på

pantebreve foreslås derfor uændret på 1,5 pct. Den faste afgift foreslås forhøjet til 1.400 kr. Endelig sker der en justering af satserne for pant i fly og skibe.

Efter forslaget om ændring af stempeloven videreføres de gældende regler om stempelafgift på forsikringer, dog således at livsforsikringer fritages for stempelafgift og dermed ligestilles konkurrencemæssigt med andre former for pensionsopsparinger. Garanti- og kautionsforsikringer fritages for afgift i konsekvens af, at stempelafgiften af andre garanti- og kautionsdokumenter foreslås ophævet, og der samtidig sker en justering af satserne for de fortsat stempelpligtige forsikringer. Det er i overensstemmelse med stempeludvalgets flertals anbefaling.

Efter forslaget om ændring af stempeloven ophæves stempelafgiften helt på låneområdet, hvor det vil være umuligt at etablere en effektiv kontrol, primært som følge af det grænseoverskridende lånemarked. For danske pengeinstitutter vil ophævelsen af afgiften på gældsbreve og låneaftaler indebære en konkurrencemæssig ligestilling med udenlandske långivere. Det forventes, at en betydelig del af den långivning, der hidtil er sket fra udenlandske filialer og datterselskaber til danske kunder, fremover vil ske fra de danske dele af pengeinstitutterne.

Forslaget rummer væsentlige forenklinger. Det opnås bl.a. ved at afskaffe en lang række af særregler, eksemplvis adgangen til stempelfrit at inddrage nye ejendomme under pantet, at stemple et pantebrev efter pantets værdi, selvom pantesummen er større, og stempelfrit at udstede pantebreve til sikkerhed for en kautionists tab ved kaution (kontrakaution). Provenumæssigt afbalanceres dette bl. a. ved at afskaffe stempelafgiften på en række dokumenter, eksempelvis entreprisekontrakter, lejekontrakter, testamenter, foruden de allerede nævnte gældsbreve og låneaftaler. Det er der behov for, dels fordi pro-