

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslagets formål

Forslaget har til formål at ophæve stempelafgiften på livsforsikringer og at videreføre stempelafgiften på skadesforsikringer med en opjustering af satserne. Samtidig foreslås al stempelafgift uden for forsikringsområdet afløst af lov om afgift ved tinglysning og registrering af ejer- og panterrettigheder mv. jf. det samtidig fremsatte lovforslag herom. De to forslag skal tilsi- kre, at den samlede omlægning bliver provenuneutral. Forslaget bygger på betænkning 1364/1998 fra stempeludvalget.

I det følgende omtales særligt forholdene på forsikringsområdet, hvor afgiften videreføres. Forholdene på den øvrige del af stempelområdet er omtalt udførligt i bemærkningerne til lovforslaget om afgift af tinglysning og registrering af ejer og panterrettigheder, hvortil der henvises. Den henvises endvidere til gennemgangen i bemærkningerne til § 1, nr. 3 af de bestemmelser i stempeloven, der nu ophæves.

Der foreslås endvidere ændringer i retsafgiftsloven vedrørende tinglysninger og notarialforretninger. Der henvises til særligt afsnit i de almindelige bemærkninger om notarialforretninger. Tinglysningsafgiften ophæves, men videreføres efter lovforslag om afgift af tinglysning og registrering af ejer- og panterrettigheder m.v. Der henvises til bemærkningerne heri. Herudover foreslås en ændring af værnetingsbestemmelsen i skattestyrelsesloven. Endelig foreslås lov om førstegangsoverdragelse af visse ejerlejligheder ophævet, idet den afgiftsteknisk er forbundet med stempeloven.

Gældende regler på forsikringsområdet

De materielle afgiftsbestemmelser er anført i stempelafgiftslovens §§ 65 - 69.

Der skelnes imellem livsforsikringer, der ikke er rene risikoforsikringer (1,50 kr. i stempelafgift pr. 5.000 kr.'s forsikringssum) og anden forsikring (enten 25 øre pr. 5.000 kr.'s forsikringssum eller 12 pct. af 1. års præmie), idet dog lovpligtige ansvarsforsikringer efter færdselsloven altid skal betale 12 pct. af 1. års præmie, dog max. 8 kr.

Generalpolicer stemples efter § 67 med 5 kr., og genforsikringskontrakter stemples med 50 kr.

Følgende forsikringer er helt afgiftsfri efter § 69:

- 1) forsikringer tegnet i små lokale skadesforsikringsselskaber, der ikke er under tilsyn
- 2) forsikringer i medfør af lov om arbejdsskade- forsikring
- 3) sø- og transportforsikring samt luftfartøjsforsikring
- 4) gruppelevsfor- sikringer
- 5) forsikringer med forsikringssum på højst 10.000 kr.

Den territoriale tilknytning fremgår af hovedreglen i stempelovens § 3. Efter liberaliseringen af forsikringsområdet efter EU's 2. skadesforsikringsdirektiv, (Rådets direktiv nr. 88/357/EØF af 22. juni 1988 som ændret ved Rådets direktiv nr. 90/618/EØF af 8. november 1990), og EU's 2. livsforsikringsdirektiv, ((Rådets direktiv nr. 90/619, EUT 1990, L 330 s. 50), der supplerer 1. livsforsikringsdirektiv (79/267/EØF)), er der specielle regler for EU-medlemsstater på forsikringsområdet efter stempelovens § 3 A og § 3 B.

Problemer ved de gældende regler

Der foreligger en konkurrenceforvriddning mellem pengeinstitutter, forsikringsselskaber og pensionskasser på livsforsikrings- og pensionsopspæringsordninger. Problemet opstår, fordi de forskellige pensionsprodukter på det danske marked, der af kunderne betragtes som substituerbare, ikke behandles ens med hensyn til stempelafgift. Stempelafgiften hviler på pensionsordninger i livsforsikringsselskaber, men ikke på de pensionsordninger, der tegnes i pengeinstitutter og pensionskasser. Derimod er en livsforsikring i et forsikringsselskab, der sælges via et pengeinstitut, stempelpligtig.

Lovforslaget

Lovforslaget om videreførelse og forhøjelse af stempelafgiften på skadesforsikringsområdet bygger på Betænkning nr. 1364 fra Stempeludvalget, hvor der