

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *Regeringens initiativer*

Udviklingen i hovedstadsområdet er i de seneste år vendt til det positive. Det stiller de nuværende administrative strukturer over for en række opgaver, som bedst løses i et større fællesskab. Derfor skal samarbejdet forstærkes mellem myndighederne til gavn for borgerne og til sikring af en fortsat og afbalanceret udvikling i området.

Regeringen kan samtidig konstatere, at der ikke kan samles et bredt politisk flertal for mere gennemgribende strukturreformer i hovedstadsområdet. Dertil kommer, at myndighederne i hovedstadsområdet er stærkt uenige om, hvilken strukturreform det vil være mest hensigtsmæssigt at gennemføre. En strukturreform vil derfor skulle tvinges igennem, hvilket selvagt er et dårligt udgangspunkt for at fortsætte den positive udvikling i hovedstadsområdet til gavn for borgerne, som regeringen vil fremme.

For regeringen er strukturændringer imidlertid ikke et mål i sig selv. Det afgørende er, at borgerne får gavn af de kvalitets- og ressourcegevinster, som et tættere samarbejde indebærer. Ikke mindst på sygehusområdet, hvor et bedre samarbejde om indsatsen inden for sygehusvæsenet i almindelighed og om de højt specialiserede opgaver i særdeleshed, vil være til gavn for patienterne.

Det ville være forkert at sætte samarbejdet i stå, fordi strukturerne ikke lader sig tilpasse. Regeringen har derfor valgt at gå andre samarbejdsveje for at nå det samme mål: En stadig bedre service for borgerne, også i hovedstadsområdet.

#### *Baggrunden for en reform af beslutningsstrukturen i hovedstadsområdet*

Regeringen nedsatte i november 1994 en Hovedstadskommission, der fik til opgave at belyse forskellige modeller for en reform af den amtskommunale struktur og opgavevaretagelse i hovedstadsområdet.

Hovedstadskommissionen afgav sin betænkning i december 1995 (betænkning 1307/1995). I betæn-

ningen blev der peget på behovet for en ændret administrativ struktur i hovedstadsområdet med henblik på navnlig en bedre løsning af de regionale opgaver, der har betydning for udviklingen i hele området. I betænkningen blev fremlagt to modeller for en administrativ reform af den amtskommunale struktur i hovedstadsområdet.

På grundlag af betænkningen fra Hovedstadskommissionen optog regeringen i januar 1996 forhandlinger med Folketingets partier om en hovedstadsreform. Forhandlingerne viste, at der var et bredt politisk ønske om en grundig gennemgang af opgavefordelingen mellem staten, amtskommunerne og kommunerne forud for de strukturelle overvejelser om en hovedstadsreform.

På den baggrund besluttede regeringen i marts 1996, at det videre arbejde med gennemførelsen af en hovedstadsreform skulle bygge på et bredere grundlag, der bl.a. omfattede en samlet gennemgang af opgavefordelingen i hele landet.

Regeringen nedsatte derefter en Opgavekommission, der påbegyndte sit arbejde i september 1996. Opgavekommissionen fik til opgave inden udgangen af 1998 at gennemgå opgavefordelingen mellem stat, amtskommuner og kommuner i hele landet. Repræsentanter for alle Folketingets partier, repræsentanter for de kommunale parter samt repræsentanter for en række udvalgte ministerier har deltaget i kommissionens arbejde.

Opgavekommissionen afgav sin betænkning i december 1998 (betænkning 1366/1998). Af betænkningen fremgår det bl.a., at kommissionen på baggrund af en samlet gennemgang af den offentlige opgavefordeling har vurderet, at den eksisterende opgavefordeling mellem staten, amtskommunerne og kommunerne grundlæggende fungerer hensigtsmæssigt. Desuden er det Opgavekommissionens forventning, at opgavefordelingen i sin grundstruktur også i de kommende år vil vise sig robust over for udviklingen i kravene til den offentlige sektor.

Regeringen bad endvidere i marts 1996 Sygehuskommissionen om at gennemføre en særskilt analyse