

Tillæg A 8783); dernæst i forbindelse med beslutningsforslag nr. B 44, fremsat den 15. november 1995 (1995-96, FF 922, 3136, Tillæg A 2054); senest fremsatte Fremskridtspartiet den 3. april 1998 forslag til ændring af planloven med henblik på ophævelse af lovens §§ 40 og 41 (L 51) (1997-98, 2. saml., FF 1148, 2099, 2134, Tillæg A 1405, 1408, Tillæg B 219), hvilket alene blev støttet af Fremskridtspartiet og Dansk Folkeparti.

3. AKF's rapport fra 1999 om ulovlig helårsbeboelse i sommerhuse

Amternes og Kommunernes Forskningsinstitut (AKF) har efter anmodning fra Skov- og Naturstyrelsen gennemført en socioøkonomisk undersøgelse af beboerne i de ulovligt helårsbeboede sommerhuse. Undersøgelsen omhandler alene sommerhuse, som ifølge CPR er beboet af en eller flere personer. Undersøgelsen er publiceret i rapporten *Helårsbeboelse i sommerhuse (AKF Forlaget, januar 1999)*, som miljø- og energiministeren den 14. januar 1999 har oversendt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg.

Ifølge rapporten ligger antallet af ulovligt helårsbeboede sommerhuse pr. 1. januar 1999 "nok omkring 9.000". Halvdelen af de ulovlige helårsbeboelser findes samlet i fem sommerhuskommuner nord-nordvest for København, hvoraf Græsted-Gilleleje Kommune har det største antal ulovligt beboede huse.

21% af de ulovligt beboede sommerhuse bebos ikke af ejeren, men er udlejet/udlånt til andre.

Gennemgående har beboerne i de ulovligt beboede sommerhuse en klart svagere tilknytning til kommunen end kommunens øvrige indbyggere. Størstedelen af de beskæftigede i de ulovligt beboede sommerhuse er således pendlere, som har deres arbejdsplads i en anden kommune. I særdeleshed i de store sommerhusområder med omfattende ulovlig helårsbeboelse, som ligger i pendlingsafstand til hovedstaden, er pendlingen helt dominerende.

Beboerne i de ulovligt beboede sommerhuse har på den anden side en relativt stærk tilknytning til det offentlige velfærdssystem. I de seks kommuner med flest registrerede ulovligt beboede sommerhuse er relativt klart flere husstande - når bortses fra husstande, hvor der modtages folkepension - registreret som modtagere af sociale indkomsterstøttende ydelser, end hvad tilfældet er blandt de øvrige husstande i disse kommuner.

Retten efter planlovens § 41 ("pensionistreglen") for pensionister til at benytte deres sommerhus til helårsbeboelse, når de har ejet det i otte år, bidrager i sig selv til, at alderssammenhængen blandt beboerne i de ulovligt beboede sommerhuse har en særlig profil med kun få ældre. Alderssammensætningen blandt beboerne i disse sommerhuse er i øvrigt også bemærkelsesværdig derved, at der findes relativt få børn samtidig med, at gruppen af yngre og midaldrende personer vejer relativt tungt.

Husstandene i de ulovligt beboede sommerhuse har indkomster, som ligger betydeligt under indkomstniveauet blandt de øvrige beboere i de pågældende kom-

muner. Det kan ses i forbindelse med to bagvedliggende forhold:

For det første er det en særlig stor andel af husstandene i de ulovligt beboede sommerhuse, som består af en enlig beboer.

For det andet findes en særlig erhvervs sammensætning blandt de erhvervs mæssigt beskæftigede beboere i de ulovligt beboede sommerhuse. Gruppen af såkaldte "øvrige lønmodtagere" er dominerende, hvormod der blandt de øvrige erhvervs mæssigt beskæftigede i de pågældende kommuner findes flere lønmodtagere på højeste og mellemniveau.

Rapporten belyser konsekvenserne af at bringe de nuværende ulovlige helårsbeboelser til ophør - med særlig vægt på betydningen af en overgangsperiode i forbindelse med en afvikling af beboelserne.

Det viser sig ifølge rapporten, at i det mindste en del af beboerne i de ulovligt helårsbeboede sommerhuse har en meget betydelig flyttetilbøjelighed. Hertil kommer, at en stor del af de nuværende ulovlige sommerhusbeboere efterhånden vil komme til at opfylde betingelserne i planlovens § 41 ("pensionistreglen") - og dermed blive lovliggjort ved "tidens gang".

Samlet vurderes det i rapporten, at de ulovlige helårsbeboelser efter en overgangsperiode på fire år, d.v.s. til og med år 2002, vil omfatte "omkring 5.800 sommerhuse". En forudsætning for denne vurdering er bl.a., at tilkomsten af nye ulovlige helårsbeboelser er standset. Ved en overgangsperiode på ti år vil antallet af ulovligt helårsbeboede sommerhuse ifølge rapporten "nok være bragt ned til godt 2.000".

4. Lovforslagets indhold

Nærværende lovforslag er, sammen med lov nr. 1022 af 23. december 1998, regeringens samlede forslag til løsning af problemet med ulovlig helårsbeboelse i sommerhusområderne.

Lov nr. 1022 af 23. december 1998, hvorved de skærpede håndhævelsesregler i planlovens § 51 a blev indført, har til formål at sætte en effektiv stopper for nye ulovlige bosættelser i sommerhusområderne. Loven omfatter de ulovlige helårsbeboelser, der etableres efter den 20. oktober 1998.

Hovedformålet med dette lovforslag er at afvikle de ulovlige helårsbeboelser, der er etableret før den 21. oktober 1998 og har været opretholdt uafbrudt siden.

Afviklingsordningen

Det er regeringens udgangspunkt for at foreslå en afviklingsordning for de før den 21. oktober 1998 etablerede ulovlige helårsbeboelser, at ordningen på den ene side sikrer en reel afvikling af beboelserne uden mulighed for, at disse udbygges i afviklingsperioden, og at ordningen på den anden side tager de fornødne menneskelige hensyn til de helårsbeboere, som måske i en længere årrække har boet i deres sommerhus uden reaktioner herpå fra kommunalbestyrelsen.

Med denne baggrund giver lovforslaget i en kortere periode kommunalbestyrelsen mulighed for at dispensere fra forbudet mod helårsbeboelse i forhold til ulovlige helårsbeboere, der er blevet registreret i CPR