

Professor Ole Bjørn har alene udtalt sig om forslaget om omgørelse. Han henleder opmærksomheden på den forskel, der vil blive mellem den vide adgang, der er til at berigtige en tilsidesat koncernintern transaktion efter ligningslovens § 2 (bestemmelsen er fra foråret 1998), og det foreliggende forslag til lovfæstelse af en almindelig adgang til omgørelse, der er betydelig mere restriktivt. Han efterlyser mere ensartede regler for omgørelse, jf. forslaget under § 1, nr. 23 til § 37 C i skattestyrelsesloven.

Forslaget er fastholdt under hensyn til, at de særlige forhold, der gælder vedrørende koncerninterne transaktioner, begrundet særlige regler for berigtigelse af sådanne dispositioner.

### *Bemærkninger til de enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

##### Til nr. 1

Efter forslaget bemyndiges skatteministeren til at godkende, at kommuner i fællesskab udpeger en person til at have ansvaret for ligningsarbejdet i de pågældende kommuner, og dermed etablering af en fælles administration på skatteområdet.

Det er en forudsætning for en godkendelse, at der foreligger en anmodning fra de kommunalbestyrelser, der ønsker at indgå i samarbejdet. Skatteministeren vil således ikke af egen drift kunne bestemme, at der skal etableres en fælles administration. Den enkelte kommunalbestyrelse afgør selv, om den vil indgå i et samarbejde.

Efter skattestyrelseslovens § 1, stk. 2 skal kommunalbestyrelsen udpege en person, der er ansat i kommunen, til at have det øverste ansvar for den kommunale skattemyndigheds ligningsarbejde. Efter forslaget vil en godkendelse fra skatteministeren indebære, at bestemmelsen i skattestyrelseslovens § 1, stk. 2 fraviges derved, at de kommunalbestyrelser, der ønsker at indgå i samarbejdet, i fællesskab kan udpege en embedsmand til at have det øverste ansvar for ligningsarbejdet i alle deltagende kommuner.

Men kravet efter skattestyrelseslovens § 1, stk. 1 om, at den enkelte kommunalbestyrelse er ansvarlig for, at der hvert år udarbejdes en plan for ligningsarbejdet i kommunen, og ansvarlig for at planen følges, vil ikke kunne fraviges.

En sådan godkendelse til at udpege en fælles ligningsansvarlig indebærer, at forvaltningsmyndigheden på skatteområdet er fælles i de deltagende kommuner.

Det samme gælder kompetence, der efter anden skattelovgivning eller efter sagsudlægningsbekend-

gørelsen, jf. bekendtgørelse nr. 336 af 10. juni 1998, som ændret ved bekendtgørelse nr. 362 af 19. juni 1998 og bekendtgørelse nr. 968 af 16. december 1998, er henlagt til den kommunale skattemyndighed.

Klage over afgørelser vil som hidtil kunne påklages til skatteankenævnet for den kommune, hvor den pågældende skatteyder bor, eller til den statslige told- og skatteforvaltning.

Den fælles ligningsansvarlige har den faglige ledelse af de embedsmænd, der henhører under den fælles forvaltning, mens den kommune, hvor den enkelte embedsmand er ansat, har arbejdsgiveransvaret i forhold til den pågældende. De kommunale skattemedarbejders ansættelsesforhold mv. er således upåvirkede af den foreslåede ordning. Arbejdsgiveransvaret over for den fælles ligningsansvarlige påhviler den kommune, hvor vedkommende er ansat.

Den fælles administration vil fysisk kunne placeres uden for en deltagende kommune. Men det forventes, at der som minimum i hver enkelt kommune bibeholdes en serviceenhed, der kan vejlede borgerne på skatteområdet.

Det er en forudsætning for en godkendelse, at der er udarbejdet en plan for organisationen af fællesskabet, og at de deltagende kommuner er enige om fordeling og finansiering af udgifterne ved den fælles administration.

Det er endvidere en forudsætning for en godkendelse, at etableringen af den fælles administration ikke medfører væsentlige merudgifter for statskassen.

Ved afgørelsen af, om en godkendelse skal gives, vil skatteministeren kunne tillægge det betydning, om en ansøgende kommune allerede samarbejder med andre kommuner på andre områder, således at en godkendelse vil medføre unødigt komplicerede samarbejdsrelationer i forhold til borgerne og staten.

Fremgangsmåden ved ansøgning om etablering af en fælleskommunal administration vil være, at kommunalbestyrelserne i de kommuner, der ønsker at deltage, lader udarbejde et udkast til en aftale herom. Dette aftaleudkast sendes til udtalelse i Skatteministeriet. Når Skatteministeriets udtalelse foreligger, udarbejder kommunerne den endelige aftale, der efter godkendelse i de deltagende kommunalbestyrelser sendes til skatteministeren med anmodning om godkendelse af udpegning af en fælles ligningsansvarlig på dette aftalegrundlag.

Det forventes, at en godkendelse af udpegning af en fælles ligningsansvarlig vil blive givet for en årrække, men med mulighed for forlængelse.