

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Baggrunden for lovforslaget

Færgefart opfylder fortsat - også efter åbningen af den faste forbindelse over Storebælt - et vigtigt transportbehov. Færgefarten forbinder landsdelene og udgør et centralt led i trafikbetjeningen af de mange øsamfund, som ikke har anden forbindelse til fastlandet. Øsamfundenes eksistens afhænger af, at der opretholdes en tilstrækkelig og velfungerende færge-drift.

Formålet med lovforslaget er *for det første* generelt at sikre, at opfyldelsen af samfundets behov for drift af færgeruter sker på en effektiv, billig og gennemsigtig måde. Det er således hensigten, at der i forbindelse med driften af ruter, som det offentlige ikke selv driver, og hvor der er behov for, at det offentlige sikrer en forbindelse, gives den enkelte operatør mulighed for i konkurrence med andre operatører på markedet at afgive tilbud på driften, således at der opnås det bedst mulige udbytte af den offentlige betaling. Forslaget vedrører ikke herudover spørgsmålet om niveauet for den offentlige betaling, herunder byrdefordelingen mellem staten og de (amts)kommunale myndigheder.

Med lovforslaget ønskes sikret, at driften af færgeruter, hvortil der ydes offentlig betaling, udbydes med passende mellemrum. Dette gælder både for ruter, som administreres efter bestemmelser under Trafikministeriets ressort, og for de 24 færgeruter, til hvis drift der ydes tilskud fra Indenrigsministeriet, amtskommuner og kommuner, jf. lov nr. 1094 af 29. december 1997 om trafikstøtte til de mindre øer. Endvidere ønskes driften af færgeruter til Læsø, Samsø og Ærø, hvortil amtskommuner og kommuner yder betaling, i nødvendigt omfang omfattet af krav om udbud. Udbudskravet vil desuden som udgangspunkt omfatte driften af andre ruter, som amtskommuner og kommuner yder betaling for, herunder landets ca. 30 helt små færgeruter, som ikke er omfattet af lov om trafikstøtte til de mindre øer.

Herved sikres samtidig, at danske myndigheder overholder bestemmelserne i Europa-Kommissionens

EF-Retningslinier af juni 1997 for statsstøtte til søtransportsektoren og Rådets forordning om anvendelse af princippet om fri udveksling af tjenesteydelser inden for søtransport i medlemsstaterne (cabotagesejlads) - Rfo 3577/92 (cabotagesejlads-forordningen) vedrørende pålæggelse af og aftale om forpligtelser til offentlig tjeneste inden for færgefart. Om det nærmere indhold af disse regelsæt henvises til afsnit 5 nedenfor om forholdet til EU-retten.

Det anses for hensigtsmæssigt, at udbud af driften af færgeruter foretages af den myndighed, som agter at yde betaling for driften. Udbud på statens vegne ønskes foretaget af trafikministeren eller den, ministeren måtte bemyndige hertil. I tilfælde, hvor flere myndigheder påtænker at yde betaling for drift af samme færgerute, skal de berørte myndigheder indbyrdes aftale, hvem af dem der skal udbyde driften af færgeruten.

Der bør fastsættes nærmere regler for gennemførelsen af udbud af besejlingen af færgeruter, således at der sikres ensartethed på området. Under hensyn til de regelsæt, der danner grundlag for betaling for drift af færgeruter, er det fundet rigtigt, at det overlades trafikministeren efter forhandling med indenrigsministeren at fastsætte sådanne regler.

Lovforslaget indeholder en adgang til at fastsætte overgangsregler for eneretsbevillinger udstedt med hjemmel i lov om bestyrelsen af færgevæsenet.

Allerede indgåede kontrakter vedrørende ruterne Kalundborg-Samsø, Bøjden-Fynshav og Spodsbjerg-Tårs berøres ikke af forslaget.

Med lovforslaget ønskes *for det andet* foretaget en samling og sanering af de bestemmelser inden for trafikministerens ressort, som giver mulighed for at regulere besejlingen af færgeruter i Danmark.

En række meget gamle og utidssvarende regelsæt vedrørende færgefart ophæves. Der er tale om regulering, som er indført før århundredeskiftet, og som i vidt omfang er overflødiggjort af den efterfølgende udvikling og regulering af skibes tekniske indretning, færdsel m.v., den generelle strukturelle udvikling og Danmarks medlemskab af EU.