

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med lovforslaget

Det foreliggende lovforslag udgør grundlaget for en sammenhængende og styrket indsats mod jordforurening for at sikre vandforsyningen og befolkningens sundhed. Forslaget bygger på Jordforureningsudvalgets betænkning af 1. marts 1996.

Lovforslaget skal erstatte affaldsdepotloven, værditabsloven og dele af miljøbeskyttelsesloven. I sammenhængen med den forstærkede indsats mod grundvandsforureningen indgår de ændringer af vandforsyningsloven, miljøbeskyttelsesloven og planloven, som Folketinget vedtog ved lov nr. 479 af 1. juli 1998, samtidig med vedtagelsen af lovgrundlaget for Vandmiljøplan II.

Indsatsen over for jordforureninger skal fremover rettes mod at forhindre fremtidig jordforurening, at overvåge den forurening, der sker, at hindre spredning af jordforurening, der giver yderligere miljøproblemer, og at gennemføre en målrettet og effektiv adskillelse af mennesker og grundvand fra eksisterende forurening.

Lovforslaget betyder, at der nu tilvejebringes en sammenhængende regulering af jordforurening, der indbefatter alle former for jordforurening, uanset dens karakter og tilblivelse. Jord påvirket af jordbrugsmæssig spredning af slam, gødning og pesticider m.v. er dog undtaget, da problemer vedrørende de nævnte aktiviteter mest hensigtsmæssigt imødegås med Vandmiljøplan II.

Jordforureningens omfang er betydelig og en ny strategi for den offentlige indsats kan ikke alene tage udgangspunkt i konkrete afværgeforanstaltninger på enkeltgrunde. Strategien må bredes ud til at sikre befolkningen generelt i de forurenede områder samt sikre den fremtidige vandforsyning. Det offentliges indsats skal målrettes til at gennemføre en hurtig beskyttelse af mennesker og miljø.

Forslaget betyder, at miljømyndighederne i højere grad kan foretage en samlet prioritering og koordinering af indsatsen over for jordforurening.

Den generelle beskyttelse af befolkningen gennemføres ved en bred vifte af virkemidler, der omfatter bl.a. anbefalinger, oprydninger og generelle retningslinjer. Formålet er primært at sikre, at befolkningen har tilstrækkelig viden om forureningsforholdene og om, hvordan de kan imødegå en eventuel sundhedsmæssig risiko. Er der en sådan risiko i forbindelse med den aktuelle anvendelse af ejendommen/arealet, er det hensigten at afskære direkte kontakt med forureningen.

Indsatsen skal i forhold til grundvandet først og fremmest koncentreres om at overvåge, afværge og rydde op indenfor områder, som i amternes regionplaner udpeges som områder med særlige drikkevandsinteresser. Der kan også ske en indsats udenfor disse områder, som f.eks. i et alment vandværks indvindingsopland. Lovforslaget og den fremtidige kommunale og amtskommunale administration heraf skal samtidig bidrage til opfyldelsen af regeringens 10-punktsplan for beskyttelse af grundvandet og drikkevandet.

Forslaget sigter herudover mod at skabe en større klarhed over retstilstanden på jordforureningsområdet, ikke mindst med hensyn til miljømyndighedernes adgang til at meddele påbud om undersøgelse og oprydning af forurennet jord. Adgangen til at meddele påbud udvides, også for forureninger, der er sket før lovforslagets ikrafttræden.

Endelig indfører forslaget en anmeldelsesordning for jord, der flyttes fra kortlagte arealer og fra arealer, der anvendes til offentlig vej. Derved vil miljømyndighedernes muligheder for at følge jordstrømmene forbedres, ligesom forslaget dæmper op for nye forureninger som følge af jordflytninger.

2. Baggrunden for lovforslaget

Den første regulering af jordforureningsområdet kom i 1974 med miljøbeskyttelseslovens ikrafttrædelse. Man forudsatte hermed, at man kunne håndtere jordforureninger og grundvandsforureninger. Erfaringerne hos tilsynsmyndighederne har imidlertid vist, at dette ikke holdt stik. Miljøbeskyttelsesloven er heller