

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrund for lovforslaget

Den 6. december 1995 indgik Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Venstre, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en principaftale om totalliberalisering af telesektoren i Danmark. Aftalen udgør tillæg nr. 4 til den politiske aftale af 22. juni 1990 om den danske telesektor.

Aftalen forudsætter, at gennemførelsen sker i to tempi, trin 2a og 2b. Første del (trin 2a) af principaftalen blev gennemført i foråret 1996. Dette lovforslag udgør sidste del af udmøntningen af den resterende del af principaftalen (trin 2b).

Principaftalen indeholder følgende sigtelinier for lovgivning om etablering og fælles udnyttelse af master til telekommunikationsformål:

»Det sikres, at alle infrastruktur-selskaber får lige muligheder med hensyn til nedgravning af kabler, opstilling af master m.v. Den pågældende regulering vil blive udformet, så fællesudnyttelse af såvel eksisterende som nyetablerede ressourcer (nedgravede kabelveje, allerede opstillede master m.v.) fremmes mest muligt, og således at gennemtvungelse af adgang til andres ejendom i alle tilfælde kræver en forudgående afgørelse, truffet af en offentlig myndighed.

Adgangen til at anvende ekspropriation i forbindelse med etablering af telekommunikationsanlæg undergives en særlig regulering, der indebærer, at ekspropriationsinstrumentet henlægges til Telestyrelsen, således at styrelsen i hvert enkelt tilfælde, forud for evt. iværksættelse af ekspropriation via de relevante myndigheder m.v., ud fra en generel telepolitisk vinkel vurderer, om anvendelse af ekspropriationsinstrumentet i det konkrete tilfælde er berettiget.

Vurderingen af, om ekspropriation kan accepteres, skal ske på grundlag af forud fastlagte kriterier. Heri vil bl.a. indgå, om der findes andre tekniske muligheder, der kan løse det pågældende telekommunikationsbehov.

Det skal sikres, at alle infrastruktur-selskaber får lige muligheder med hensyn til nedgravning af kabler, opstilling af master m.v. Den pågældende regulering vil blive udformet, så fælles udnyttelse af såvel eksisterende som nyetablerede ressourcer (nedgravede kabelveje, allerede opstillede master m.v.) fremmes mest muligt, og således at gennemtvungelse af adgang til andres ejendom i alle tilfælde kræver en forudgående afgørelse, truffet af en offentlig myndighed.

Med hensyn til opstilling af master i det åbne land er sigtet en regulering, der sikrer en udstrakt fælles udnyttelse af masteressourcerne. Navnlig for så vidt angår de allerede opstillede, meget høje master, som f.eks. radio- og tv-sendenettets master, vil der blive gennemført en regulering, der sikrer andre selskaber adgang til disse master på ikke diskriminerende og omkostningsbaseret grundlag og en nødvendig supplerende regulering om regnskabsmæssig udskillelse af disse aktiviteter. Reguleringen vil som udgangspunkt have det generelle regelsæt, der regulerer arealanvendelsen i det åbne land, for eksempel landbrugsloven og plan- og naturbeskyttelseslovgivningen.«

Nærværende lovforslag indeholder i forlængelse heraf forslag om regler for etablering og fælles udnyttelse af master, samt for opsætning af antennesystemer, til radiokommunikations- og radio- og tv-formål.

Det overordnede og styrende formål med lovforslaget er, at minimere antallet af master og disses eventuelle skadevirkninger på landskabet. Lovens formål er derudover at tilgodese offentlighedens behov for et bredt, varieret og billigt udbud af trådløse telekommunikationstjenester, herunder mobiltjenester, samt radio- og tv-ydelser.

Det centrale i lovforslaget er således, at de lokale landzone- og bygningsmyndigheder gives en række supplerende kompetencer til at påbyde fælles udnyttelse af eksisterende master, herunder at påbyde opsætning af antennesystemer på bygninger, master, der ikke anvendes til radiokommunikationsformål, og andre høje konstruktioner. Dette vil øge mulighederne for i praksis at forene de telepolitiske målsætninger om fremme af konkurrence i telesektoren med sigte på