

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Baggrunden for lovforslaget*

Lovforslaget har til formål at bemyndige miljø- og energiministeren til at indgå frivillige aftaler med private brancheorganisationer m.v. om hel eller delvis finansiering af det tilsyn, som tilsynsmyndigheden udøver efter lov om kemiske stoffer og produkter. Tilsynet udøves primært af Miljøstyrelsens Kemikalieinspektion samt i mindre omfang af kommunerne og Arbejdstilsynet.

Den private finansiering skal bidrage til at styrke det eksisterende tilsyn, som Miljøstyrelsens Kemikalieinspektion udfører.

Initiativet til at indgå frivillige aftaler er udgået fra miljø- og energiministeriet. Baggrunden herfor er, at brugen af frivillige aftaler betyder, at de forskellige brancher frivilligt påtager sig et medansvar for, at lovens bestemmelser overholdes, og for at sikre, at produkterne dermed lever op til kravene om bl.a. forebyggelse af sundhedsfare og miljøskade.

Der er flere steder i lov om kemiske stoffer og produkter indsat bestemmelser, der bemyndiger ministeren til at fastsætte nærmere regler om opkrævning af gebyrer for bl.a. tilsyn. Disse bestemmelser relaterer sig til specifikke stoffer og produkter. Med dette forslag ønskes indsat en hjemmel til herudover at indgå aftaler om hel eller delvis finansiering af det generelle tilsyn, som udøves efter loven.

Miljøstyrelsens Kemikalieinspektion udfører tilsyn efter tre forskellige metoder:

Handelskontrol, som er tilsyn med salg af meget giftige og giftige kemiske stoffer og produkter hos forhandlere

Kampagner, som er målrettede og tidsbegrænsede tilsyn på et afgrænset område, f.eks. en bekendtgørelse, en produktgruppe, en branche og/eller et geografisk område.

Opfølgning på indberetninger om formodede overtrædelser af kemikalieloven. Opfølgningen kan medføre tilsynsbesøg. Kemikalieinspektionen tager des-

uden, uafhængigt af kampagner, sager op. Disse sager registreres som indberetninger.

Det skal understreges, at en forudsætning for de frivillige aftaler i alle tilfælde vil være, at brancheorganisationer m.v. ikke på nogen måde får indflydelse på tilsynsmyndighedens arbejde. Tilsynsmyndigheden fastlægger suverænt omfanget og indholdet af tilsynet på det aftalte område, herunder hvilke virksomheder og hvilke konkrete produkter, tilsynet skal omfatte. Tilsynet vil blive udført både hos firmaer, som betaler for tilsynet og hos de firmaer, som står uden for en frivillig aftale og dermed ikke betaler for tilsynet. Der vil ikke blive skelnet mellem firmaerne i kontrolsituationen. Det forventes dog, at aftaler vil blive indgået med brancheorganisationer m.v., således at aftalen omfatter alle organisationens medlemmer.

Det er endvidere en forudsætning, at tilsynsmyndigheden ikke over for aftalepartneren skal redegøre for, hvordan indtægterne fra aftalen anvendes.

Lovforslaget er aktualiseret ved, at miljø- og energiministeriet drøfter indgåelsen af en aftale med kosmetikbranchens brancheorganisation (SPT). Baggrunden er den, at der de senere år har været en øget opmærksomhed om især de sundhedsmæssige aspekter ved kosmetiske produkter og dermed en stigende forventning om, at myndighederne griber ind over for potentielt sundhedsfarlige produkter. Den aftale, som drøftes med brancheorganisationen SPT, giver tilsynsmyndigheden mulighed for at føre et intensiveret tilsyn på området.

Udgangspunktet for den konkrete aftale er et årligt bidrag på 3 millioner kroner til tilsynsmyndigheden til tilsynet med produkter, producenter, importører og forhandlere omfattet af bekendtgørelse om kosmetiske produkter.

Aftalen, som forudsætter, at den foreslåede lovændring bliver en realitet, skal være uopsigelig i en periode på 5 år, og det er fastlagt i aftaleudkastet, at foreningen ikke får indflydelse på tilrettelæggelsen af tilsynet, ligesom medlemsskab af brancheorganisationen ikke vil blive tillagt betydning ved udøvelsen af tilsyn-