

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Lovforslagets indhold

Ved lov nr. 399 af 26. juni 1998 skete der en ændring af betalingskortlovens § 37, således at revision af loven blev udskudt i 2 år til folketingsåret 1999-2000. Baggrunden herfor var, at regeringen har nedsat et udvalg om den finansielle sektor efter år 2000, som blandt andet skal gennemgå betalingskortloven.

Det foreliggende lovforslag, der vedrører ændring af betalingsforholdene for betalingskortsystemer, har til formål at sikre, at elektronisk handel ikke hindres unødigt. Det skønnes, at ændringen ikke kan afvente det generelle revisionsarbejde i forbindelse med loven. Der vil dog fortsat ske en generel revision af betalingskortloven i folketingsåret 1999/2000.

Efter den gældende bestemmelse i § 20, stk. 1, må omkostningerne ved driften af et betalingskortsystem ikke pålægges de tilsluttede betalingsmodtagere (forretninger), men derimod kun kortindehaveren (forbrugeren) eller kortudstederen selv.

Kortudsteders manglende mulighed for at pålægge betalingsmodtagere driftsomkostninger kan betyde, at kortudstederne ikke finder forretningsmæssigt grundlag for udvikling og drift af betalingsystemer.

§ 20, stk. 1, indebærer derfor, at der er risiko for, at nye betalingsystemer – i forbindelse med elektroniske betalingsystemer og lignende – til de nye handelsformer ikke vil blive udviklet og stillet til rådighed for danske virksomheder og forbrugere i samme omfang som for virksomheder og forbrugere i udlandet.

Der er således risiko for, at de fordele, der er forbundet med informationsteknologien – herunder elektronisk handel – ikke vil komme det danske samfund til gode i samme omfang som i udlandet.

Konkurrencemulighederne for andre kortsystemer end Dankortsystemet er ganske begrænsede, idet § 20, stk. 1, har været medvirkende årsag til, at Dankortsystemet har fået en dominerende stilling på det danske marked. Andre kortsystemers manglende mulighed for at finansiere omkostningerne ved betalingsystemet, fx via bankvirksomhed, har afholdt disse fra at

etablere sig på markedet for indløsning af betalingskort. På denne baggrund foreslås det, at den nuværende bestemmelse i § 20, stk. 1, ændres for så vidt angår betalingstransaktioner i ikke-fysisk handel, fx handel på Internettet.

Der indføres med ændringen en sontring i anvendelsen af § 20. Den hidtidige § 20, stk. 1, finder fortsat anvendelse ved betalingstransaktioner, som forudsætter fysisk tilstedeværelse af såvel kortholder som betalingsmodtager, hvor der anvendes et fysisk kort, der ikke er forudbetalt, og sikker identifikation (PIN-kode, underskrift e.l.). Ved alle andre betalingstransaktioner end de førnævnte bliver det med lovforslaget muligt for kortudsteder at kræve, at betalingsmodtager betaler for at være tilknyttet et betalingskortsystem, da disse ikke vil være omfattet af § 20, stk. 1. Ligeledes vil betalingsmodtager kunne opkræve gebyrer fra kortholder.

For at sikre, at kortholderne (forbrugeren) ved, hvilke gebyrer der skal betales, indeholder lovforslaget særlige gennemsigtighedsregler, der indebærer, at betalingsmodtager tydeligt skal oplyse om eventuelle gebyrer.

Ved overgangen fra et særligt reguleret marked, hvor der ikke kan opkræves gebyrer, til et frit og konkurrencepræget marked kan der være behov for særlige regler, der supplerer den generelle konkurrencelov.

Behovet for en sådan særregulering skal ses på baggrund af, at prisindgreb over for enkeltvirksomheder med hjemmel i konkurrenceloven for det første forudsætter, at virksomheden har en dominerende stilling, og dernæst er betinget af, at indtjeningen hos dominerende virksomheder skal være udtryk for et misbrug af den dominerende stilling og betydeligt over normalt niveau i lang tid.

Konkurrenceloven er udformet med henblik på at modvirke, at der under almindelige markedsvilkår kan opstå urimelig prisdannelse og vedvarende overnormal indtjening som følge af konkurrencebegrænsende aftaler eller misbrug af dominerende stilling.

Derimod er konkurrenceloven ikke udformet med henblik på situationer, hvor en monopolstilling er op-