

Bemærkninger til forslaget

Det Konservative Folkeparti, CD og Venstre vil i denne folketingssamling sætte regelforenklning og afbureaukratisering højt på dagsordenen. Nærværende forslag er en opfølgning på beslutningsforslag nr. B 7, jf. Folketingstidende FF side 740 og 2628, Tillæg A, side 647 samt Tillæg B, side 214, fra folketingsåret 1997-98, 1. samling, hvor regeringen blev opfordret til at gøre brugen af Erhvervsministeriets testpanel obligatorisk.

Erhvervsministeriet har i 1996 nedsat et testpanel, som i dag består af 3 x 500 virksomheder. Testpanelet er tænkt som et værktøj til at indhente information om, hvilke og hvor mange administrative byrder nye love og andre regler medfører for virksomhederne. Virksomhederne i testpanelet besvarer spørgsmål om, hvilke konsekvenser de selv vurderer at love og andre regler vil få for virksomhedens forretningsgange og andre administrative forhold. Testpanelet er i 1998 blevet suppleret med en række fokuspaneler, som bruges, når et forslag kun berører specielle brancher.

I folketingsåret 1996-97 vurderede testpanelet kun 6 af de cirka 100 lovforslag, som havde betydning for erhvervslivet, inden de blev fremsat i Folketinget. I folketingsåret 1997-98 har testpanelet også kun vurderet en ganske lille del af de langt over 100 forslag, som kan karakteriseres som erhvervsrelevante.

Kredsen af ministerier, der bruger testpanelet er løbende blevet udvidet. Men de deltagende ministerier er ikke forpligtede til at forelægge alle relevante lovforslag for testpanelet. I et svar til Folketinget om brugen af testpanelet formulerede den tidligere erhvervsminister Jan Trøjborg det således: »I den forbindelse kan jeg nævne, at de deltagende ministerier ikke har været forpligtet til at forelægge alle lovforslag for Testpanelet, idet ministerierne har kunnet undtage politisk følsomme lovforslag og »hastelovgivning«. Endvidere har ministerierne ikke være forpligtede til at

medtage testpanelets evalueringer i lovforslagets bemærkninger.« Mange erhvervsrelevante lovforslag har således *ikke* været forelagt testpanelet, og det lovforberedende ministerium kan tilsyneladende efter forgodtbefindende afgøre, om et lovforslag skal forelægges for testpanelet, og om testpanelets vurderinger skal med i lovforslaget.

Set i det lys må konklusionen være, at testpanelet ikke har levet op til målsætningen om at være et effektivt redskab til at vurdere de administrative byrder, som ny lovgivning har for virksomhederne. Samme konklusion når man til i en rapport, som Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har fået lavet hos Mandag Morgen Strategisk Forum - »Administrative lettelser i et internationalt perspektiv«. Den anbefaler bl.a., at det gøres obligatorisk for alle relevante ministerier at bruge testpanelet, at konklusionerne fra testpanelet skal stå uredigeret og ubeskåret i bemærkningerne til lovforslaget, og at det overvejes, hvordan testpanelet eller fokuspaneler kan inddrages i forbindelse med hastelovgivning, fordi det netop er ved hastelovgivning, at der opstår »administrative svipsere«.

Forslagsstillerne mener, at følgende forudsætninger skal være opfyldt, hvis testpanelet skal fungere effektivt og i overensstemmelse med formålet:

- testpanelet eller et fokuspanel skal vurdere virksomhedernes byrder for al erhvervsrelevant lovgivning fra samtlige ministerier,
- resultatet af panelets analyser skal altid indarbejdes i bemærkningerne til lovforslagene, og
- den minister, som er ansvarlig for lovforslaget, skal altid give sin vurdering af de administrative byrder for erhvervslivet set i forhold til lovens formål. Kun derved kan testpanelet og fokuspanelerne blive et effektivt redskab til at begrænse de administrative byrder for virksomhederne.