

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget udgør et samle-lovforslag, og indeholder således forslag til ændring af en række love på teleområdet. Sigtet er 1) en deregulering af de tekniske krav til fællesantenneanlæg ved ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, 2) udbygning af Telestyrelsens muligheder for at typegodkende radiokommunikationsudstyr, og 3) visse mindre ændringer i lov om graveadgang og ekspropriation m.v. til telekommunikationsformål, og de heri indeholdte bestemmelser om erstatningsbegrænsning og tinglysning.

A. De gældende regler

Forskningsministerens hjemmel til at fastsætte regler vedr. den tekniske indretning af fællesantenneanlæg findes i lovebekendtgørelse nr. 148 af 19. februar 1998 om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Det følger af § 5 i nævnte lov, at forskningsministeren bl.a. fastsætter en række teknisk orienterede forskrifter om fællesantenneanlæg. I forskrifterne kan der fastsættes bestemmelser om, at der kræves tilladelse til oprettelse, udbygning, indretning og benyttelse af fællesantenneanlæg, samt krav til den tekniske udførelse og godkendelse af fællesantenneanlæg, herunder krav om typegodkendelse eller typeregistrering af det anvendte materiel. Endvidere indeholder den gældende lov hjemmel til fastsættelse af gebyrer til dækning af de udgifter, som er forbundet med administrationen af § 5 og de i medfør heraf fastsatte bestemmelser.

Den gældende bekendtgørelse om fællesantenneanlæg, bekendtgørelse nr. 72 af 27. januar 1994, som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 370 af 2. juni 1997, er udstedt i medfør af §§ 5, 5 a, 5 b, 6 og 76, stk. 2, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Med hjemmel i bekendtgørelsen er der af Telestyrelsen udstedt en række tekniske detailbestemmelser om indretningen af fællesantenneanlæg.

Med hensyn til reglerne om typegodkendelse af radiokommunikationsudstyr fremgår de gældende regler af § 25, stk. 1, i lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser. Heraf fremgår, at Telesty-

relsen kan fastsætte tekniske bestemmelser, herunder regler for typegodkendelse m.v. for radioanlæg, der anvendes i henhold til lovens §§ 13 og 14, dvs. radioanlæg, som der i den danske frekvensplan er afsat radiofrekvenser til, og hvor der er fastsat tekniske bestemmelser om kravene til det pågældende udstyr, samt regler om hvorvidt tilladelser skal tildeles som individuelle tilladelser eller som generelle tilladelser (i praksis via en bekendtgørelsesregulering af kravene til det pågældende udstyrs anvendelse m.v.). Hvis et radioanlæg ikke er forudsat anvendt i Danmark, f.eks. fordi der ikke er afsat radiofrekvenser til denne type tjenester i den danske frekvensplan, kan Telestyrelsen derimod i dag ikke typegodkende radioanlægget.

Lovgrundlaget for den eksisterende regulering af graveadgang og ekspropriation til telekommunikationsformål udgøres af lov nr. 393 af 10. juni 1997 om graveadgang og ekspropriation m.v. til telekommunikationsformål.

B. Baggrunden for og indholdet af lovforslaget

1. Teknisk deregulering af fællesantenneanlæg

Fællesantenneområdet har gennem mange år været præget af en meget indgående teknisk detailregulering. Reguleringen bygger på såvel et sæt tekniske regler som et tilladelsessystem.

Reguleringen af de tekniske forhold på fællesantenneområdet gennem tekniske bestemmelser og fællesantennebekendtgørelsen har bl.a. haft til formål at sikre brugeren en god signalkvalitet, at støtte (den teknisk ukyndige) ejer af anlægget overfor installatøren, at vejlede installatører af fællesantenneanlæg og at forebygge uønsket og skadelig udstråling, som kan forstyrre andre tjenester. Telestyrelsens regulerings- og tilsynsindsats har samtidig haft den konsekvens, at man som teknisk ukyndig ejer af et fællesantenneanlæg i stor udstrækning har kunnet spare udgifter til ekstern rådgivning fra rådgivende ingeniører m.v. vedr. den tekniske opbygning af fællesantenneanlægget.

Regulering til varetagelse af disse hensyn er unik for fællesantenneområdet, idet tilsvarende tekniske