

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 454 af 10. juni 1997 blev der indført en ordning, som giver kommunerne mulighed for at give forældre med børn i alderen fra 24 uger og indtil det tidspunkt, hvor børn almindeligvis optages i børnehaveklasse, et økonomisk tilskud til brug for en privat pasningsordning i stedet for at benytte et offentligt dagtilbud ("frit valg-ordningen"). Det er frivilligt for kommunerne at benytte ordningen. Ordningen trådte i kraft den 1. januar 1998, jf. § 63 b i bistandsloven og er videreført i § 26 i serviceloven fra den 1. juli 1998. Ordningen er baseret på et to-årigt forsøg i 1996 og 1997.

Formålet med frit valg-ordningen er

- at give forældre større indflydelse og valgfrihed med hensyn til, hvordan de ønsker deres børn passet, når andre end forældrene selv passer børnene og
- at øge kommunernes handlemuligheder inden for dagtilbudsområdet.

Efter ordningens ikrafttræden har der været rejst kritik af omfanget af de administrative opgaver, som forældrene må påtage sig, når de som led i frit valg-ordningen ansætter en børnepasser, og hermed bliver arbejdsgiver for den person, de ansætter til at passe barnet.

Der er ligeledes rejst kritik af, at forældrene, når de som led i ordningen ansætter en børnepasser, i dagpengelovens forstand betragtes som offentlige arbejdsgivere. Det betyder, at forældrene selv skal dække udgifter til sygedagpenge til børnepasseren under hele dennes sygeforløb.

Disse forhold kan udgøre en barriere for ordningens udbredelse.

På denne baggrund indgår det i kommuneaftalerne om rammerne for kommunernes økonomi for perioden 1999-2002 samt i regeringens børnefamiliepolitiske redegørelse af 9. juni 1998, at "Regeringen vil overveje, om frit valg-ordningen kan forenkles, så den bliver så let som mulig for forældrene at benytte. Heri kan indgå, om nogle af de administrative opgaver kan forenkles, og om reglerne for tilskuddets og forældrebetalingens størrelse kan udformes mere fleksibelt."

Det foreslås herefter, at lovgivningens rammer for ordningen ændres på følgende punkter:

- Bestemmelsen i § 26, stk. 5, om at tilskuddet skal udbetales forud, ophæves, således at kommunen kan lade udbetaling af tilskuddet til forældrene følge den betalingsform, der fremgår af den enkelte pasningsaftale.
- Sygedagpengelovens § 1, stk. 4, ændres, således at forældre, der har valgt at få et tilskud til privat pasning, jf. servicelovens § 26, anses for private arbejdsgivere, når de ansætter en børnepasser.

Forældre, der vælger at modtage et tilskud til privat pasning i stedet for at benytte et offentligt dagtilbud, skal selv indgå aftale med en privat børnepasser eller pasningsordning.

Ordningen giver således mulighed for individuelle løsninger efter de enkelte forældres ønsker. Forældre kan ansætte en børnepasser og hermed være arbejdsgiver. De kan gå sammen med andre forældre om at etablere en privat pasningsordning eller købe sig plads i en privat pasningsordning, der er oprettet af andre. De kan også benytte en privat person, som i sit hjem eller andre lokaler passer barnet. I denne situation kan børnepasseren enten ansættes af forældrene eller være selvstændig erhvervsdrivende.

Det er en vigtig del af formålet med ordningen, at forældrene har denne valgfrihed og mulighed for individuelt at sætte deres præg på, hvordan deres børn passes. Der ændres derfor ikke på, at det er forældrene, der skal indgå pasningsaftalen. Heri ligger også, at forældrene skal være i stand til at administrere ordningen og fungere som arbejdsgivere over for den ansatte børnepasser. Hvis forældrene fritages for arbejdsgiveropgaven, vil det betyde, at kommunen i stedet skal stå som arbejdsgiver. Herved vil ordningen trække over imod at få karakter af et offentligt tilbud og derved miste nogle af de frihedsgrader for forældrene, som ordningen netop har til formål at fremme.

Udover de foreslåede lovændringer giver kritikken af rammerne for frit valg-ordningen anledning til, at der administrativt sker en uddybning af rammerne for ordningen på følgende punkter: