

Bemærkninger til lovforslaget

Indledende bemærkninger

1. Indledning

Der foreslås en ny lov om bogføring, som moderniserer den eksisterende bogføringslov og tilhørende bekendtgørelse.

Lovforslaget er en genfremsættelse af L145, som blev fremsat i december 1997, men som bortfaldt på grund af folketingsvalget. Der er lavet enkelte ændringer i lovtteksten vedrørende bogføring i euro i forhold til det tidligere lovforslag. Herunder er det fastsat, at en virksomhed som hovedregel kun kan overgå til registreringer i anden mønt ved et regnskabsårs begyndelse. I bemærkningerne er der endvidere omtalt oplysninger om bestikkelse samt sket tydeliggørelse af omfanget af meget små virksomheders bogføringspligt. Herudover er der sket enkelte småændringer og præciseringer af redaktionel karakter.

Baggrunden for at udarbejde en ny lov er, at nye virksomhedsformer, virksomhedernes internationalisering og anvendelse af ny teknologi på en række områder har givet problemer i forhold til den eksisterende lovgivning, hvoraf dele i realiteten stammer tilbage fra 1959.

Den nugældende bogføringslov indeholder kun få bestemmelser og en hjemmel til udstedelse af bekendtgørelse. Denne hjemmel er udnyttet af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen ved bekendtgørelse nr. 598 af 21. august 1990 om erhvervsdrivende virksomheders bogføring, årsregnskaber og opbevaring af regnskabsmateriale. Bekendtgørelsen indeholder et betragteligt sæt af detaljebestemmelser og suppleres af en vejledning om bogføring fra april 1991. Bekendtgørelsen blev udstedt på baggrund af forslag i Betænkning nr. 1140 af april 1988. Betænkningen var resultatet af et udvalgsarbejde, som indledtes på Industriministeriets foranledning i 1983.

Lovforslaget bygger på et oplæg fra Regnskabsrådet. Oplægget er lavet i samarbejde med Finanstilsynet, Økonomistyrelsen, Told & Skat, Statsadvokaturen for Særlig Økonomisk Kriminalitet og Erhvervsministeriet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.

Den brede repræsentation af myndigheder i Regnskabsrådets arbejde indebærer, at lovforslaget i stort omfang koordinerer skatte- og afgiftslovgivningens regler om bogføring. Behovet for at fastsætte generelle bestemmelser om bogføring og bogføringspligt i skattelovgivningen reduceres. Det forudsættes herefter, at Erhvervsministeriet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, samarbejder snævert med Skatteministeriet med henblik på fortolkning og eventuelle fremtidige ændringer i lovgivningen.

Forslaget gør det lettere at afgøre, om man er omfattet af bogføringspligten. Det må forventes, at andre myndigheder - også skattemyndighederne - i deres lovgivning ophæver eventuelle generelle krav til bogføringen eller i enkelte tilfælde tilpasser skatte-, told- og afgiftslovgivningen. I forbindelse med høringen af ministerierne har Erhvervs- og Selskabsstyrelsen gjort særskilt opmærksom på mulighederne for forenkling af reglerne om bogføring.

Lovforslaget forudsætter, at reglerne om udarbejdelse af årsregnskaber er uændrede i forhold til den nugældende bogføringslov og navnlig den hertil knyttede bogføringsbekendtgørelses kapitel 2. Regnskabsrådet vurderede, at disse regler måtte behandles i sammenhæng med reglerne om regnskabsaflæggelse for små virksomheder i årsregnskabsloven. Denne skal revideres i umiddelbar forlængelse af arbejdet med bogføringsloven. Drøftelserne af regler om årsregnskaber for de pågældende virksomheder udskydes til den tid.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen planlægger at udstede en ny bogføringsvejledning, hvori lovforslagets rammebestemmelser bliver uddybet og beskrevet nærmere. Det er hensigten, at mange af de detaljebestemmelser, som kun findes i den nuværende bogføringsbekendtgørelse, skal behandles i vejledningen.

Lovforslaget skal med hensyn til bogføring i fremmede valutaer endvidere ses i sammenhæng med påtænkte ændringer af årsregnskabsloven samt aktie- og anpartsselskabsloven, hvorefter det skal være muligt at aflægge årsregnskab og registrere selskabskapi-