

Direktivet skal være gennemført i medlemsstaterne senest den 24. oktober 1998.

3. Nedsættelsen af Justitsministeriets udvalg om registerlovgivningen

Efter vedtagelsen af EF-direktivet nedsatte Justitsministeriet i april 1996 et udvalg om registerlovgivningen. Udvalget, der bestod af repræsentanter fra en række berørte myndigheder, organisationer m.v., fik til opgave at udarbejde et udkast til ny lovgivning på registerområdet. I den forbindelse var det udvalgets opgave at overveje og vurdere, hvorledes en fremtidig lovgivning om behandling af personoplysninger m.v. bør udformes, således at der opnås den rette balance mellem på den ene side hensynet til at sikre borgernes privatliv og personlige integritet og på den anden side hensynet til at bevare og til stadighed udbygge en effektiv offentlig administration og et privat erhvervs- liv, som ikke pålægges unødige byrder.

I overvejelserne skulle bl.a. indgå, om den fremtidige lovgivning mest hensigtsmæssigt kan udformes som én eller flere love, om en sådan lovgivning skal omfatte alle former for behandling af personoplysninger, uanset om behandlingen foretages manuelt eller ved hjælp af edb, om - og i hvilket omfang - man skal inddrage grænsefladerne til forvaltningsloven, offentlighedsloven og arkivloven, herunder om det må anses for mest hensigtsmæssigt at etablere én ny samlet lovgivning om behandling af personoplysninger i den offentlige sektor, om oplysninger om juridiske personer skal være omfattet, og om - og i hvilket omfang - vedkommende lovgivning skal omfatte nye informationsteknologiske fænomener såsom netværk og elektroniske opslagstavler m.v.

Udvalget afgav i december 1997 betænkning om behandling af personoplysninger (betænkning nr. 1345/1997). *Betænkningen* indeholder et udkast til lov om behandling af personoplysninger m.v. samt udvalgets bemærkninger hertil, jf. kapitel 6. I samme kapitel er endvidere medtaget et udkast til lov om ændring af offentlighedsloven og lov om massemediers informationsdatabaser samt udvalgets bemærkninger hertil.

I udvalget var der i det væsentlige enighed om de udarbejdede lovudkast.

4. Lovforslagets systematik og indhold

Lovforslaget bygger på registerudvalgets betænkning om behandling af personoplysninger, jf. ovenfor under pkt. 3. Lovforslaget svarer stort set til lovudkastene i *betænkningens* kapitel 6. Der er dog foretaget visse ændringer i forhold til lovudkastet om behandling af personoplysninger og i forhold til de foreslåede

regler om ændringer i lov om massemediers informationsdatabaser, ligesom der er foretaget visse præciseringer i bemærkningerne til lovforslaget.

Hovedformålet hermed er at klargøre og forbedre den beskyttelse, som den registrerede person sikres gennem reglerne i lovforslaget. Der er i den forbindelse grund til at fremhæve følgende forhold:

- Den gældende - restriktive - retstilstand om, i hvilke tilfælde offentlige myndigheder uden samtykke kan videregive oplysninger til private om enkeltpersoners rent private forhold, forudsættes opretholdt.
 - Vedkommende tilsynsmyndighed skal ikke kun foretage forudgående kontrol med hensyn til behandling af nærmere bestemte oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold, herunder bl.a. væsentlige sociale problemer. Tilsynsmyndigheden skal derimod generelt forudgående kontrollere lovligheden af behandling af oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold.
 - En dataansvarlig, som behandler oplysninger med henblik på markedsføring, skal udtrykkeligt oplyse om retten til at gøre indsigelse herimod, inden der foretages markedsføring over for den registrerede.
- Som nævnt i pkt. 1 er lovforslaget en stort set uændret genfremsættelse af L 82. Der er dog i selve lovteksten foretaget enkelte ændringer og præciseringer. Herudover er der i lovforslagets bemærkninger foretaget justeringer bl.a. med henblik på at indarbejde fortolkningsbidrag, der er indeholdt i Justitsministeriets besvarelse af en række spørgsmål fra Folketingets Retsudvalg i forbindelse med behandlingen af L 82.

Hovedformålet hermed er - ligesom med hensyn til de ovennævnte ændringer og præciseringer i L 82 - at klargøre og forbedre den beskyttelse, som den registrerede person sikres gennem reglerne i lovforslaget. Der er i den forbindelse navnlig grund til at fremhæve følgende forhold:

- Oplysninger om afdøde personer skal i samme udstrækning som efter den gældende registerlovgivning anses for *personoplysninger*. Der henvises til pkt. 4.2.2.3.
 - De almindelige behandlingsregler i lovforslagets §§ 6-7 forudsættes i videst muligt omfang administreret på den måde, at der ikke - uden samtykke - registreres og videregives personoplysninger i videre udstrækning end efter den gældende registerlovgivning. En sådan administration må antages at falde inden for rammerne af direktivet.
- Med bestemmelserne i lovforslagets § 7, stk. 2-7, gives der således ikke forvaltningsmyndigheder adgang til at føre edb-registre over enkeltpersoners politiske tilhørsforhold i videre udstrækning end i