

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 434 af 30. juni 1993 om en aktiv arbejdsmarkedspolitik (Folketingstidende 1992-93, FF sp. 8335, 8771, 11401 og 12017, tillæg A, sp. 8789, tillæg B, sp. 1975 og 3339, tillæg C, sp. 1793) er senest bekendtgjort ved lovekendtgørelse nr. 533 af 8. juli 1998.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med de samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Udvidet ungeindsats, afkortning af dagpengeperioden, fremrykning af aktivperioden, m.v.) og forslag til lov om ændring af lov om orlov og lov om arbejdsmarkedsuddannelser (Lediges muligheder for selvvalgt orlov til uddannelse og selvvalgt deltagelse i arbejdsmarkedsuddannelser).

Lovforslaget vil umiddelbart efter fremsættelsen i Folketinget blive tilsendt Landsarbejdsrådet med henblik på, at Rådets bemærkninger vil kunne indgå i Folketingets behandling af lovforslaget.

De senere års kraftige vækst i beskæftigelsen og det stærke fald i antallet af ledige stiller krav om tilpasning og målretning af arbejdsmarkedspolitikken.

Dette skal udnyttes til at igangsætte nyskabende og offensive tiltag på arbejdsmarkedet. Regeringen har som målsætning frem til år 2005 bl.a. 30.000 nye arbejdspladser om året og at få ledigheden nedbragt yderligere til ca. 5 pct.

Ledigheden er nu på et niveau, hvor der med de gældende strukturer på arbejdsmarkedet er risiko for mangel på kvalificeret arbejdskraft inden for visse geografiske og faglige områder. Der er derfor allerede de første tegn på, at der kan opstå uholdbare lønstigninger.

For at den økonomiske vækst og fremgangen i beskæftigelsen kan fortsætte, er det nødvendigt at tilpasse arbejdsmarkedspolitikken.

Samtidig er der behov for at styrke indsatsen overfor de svagere grupper i dagpengesystemet, herunder gennem en effektivisering af udpegningen af målgrupperne for den tidlige indsats samt forsøge med kombination af opkvalificering, afklaring og jobafprøvning m.v. Den gunstige økonomiske udvikling

betyder, at der er ressourcer til at gøre en ekstra indsats for at få de marginaliserede grupper med.

Regeringen nedsatte derfor i efteråret 1997 et embedsmandsudvalg - det såkaldte 2005-udvalg. Udvalgets hovedopgave var at udarbejde et grundlag for tilpasning, målretning og forenkling af den aktive arbejdsmarkedspolitik og af den relevante arbejdsmarkedslovgivning.

Udvalget har foretaget en evaluering af de senere års strukturreformer og er kommet med forslag til justeringer, der kan forbedre og tilpasse arbejdsmarkedspolitikken til konjunkturerne på arbejdsmarkedet.

Udvalgets vurdering er, at de senere års strukturreformer - herunder bl.a. den tidligere ret og pligt til aktivering, større målretning af aktiveringsindsatsen mod arbejdsmarkedets behov og styrket rådighed - har bidraget væsentligt til, at strukturledigheden er blevet nedbragt, og beskæftigelsen er blevet øget, uden at der i væsentlig grad er opstået flaskehalse.

For at mindske det fortsatte pres på arbejdsmarkedet har udvalget peget på, at det er nødvendigt at fortsætte linien fra strukturreformerne. Det indebærer særligt en yderligere fremrykning af ret og pligt til aktivering, større målretning af uddannelsesindsatsen og fortsættelse af rådighedslinien. Samtidig skal justeringer i indsatsen bidrage til, at også svagere grupper af ledige får del i fremgangen gennem mere aktiv deltagelse på arbejdsmarkedet. De vil dermed i højere grad indgå som en del af det effektive arbejdsudbud.

2005-udvalgets rapporter har været drøftet på møder mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter.

Regeringen har herefter udarbejdet lovforslag. Forslagene skønnes at kunne bidrage til at nedbringe strukturledigheden yderligere og at øge det effektive arbejdsudbud og arbejdsstyrken. Ledige, som står forholdsvis svagt på arbejdsmarkedet, vil få bedre muligheder for at komme i beskæftigelse på et mere rummeligt og fleksibelt arbejdsmarked.

Regeringens målsætning er, at Danmark med de fremsatte lovforslag vil blive et af de første lande, som opfylder EU's retningslinier om tilbud til voksne ledi-