

Udenrigsministeriet har på den baggrund overvejet, om der for Danmarks vedkommende bør fastsættes lignende bestemmelser.

Overenskomsten af 23. februar 1995 om beskyttelse af gravfreden ved »M/S Estonia« indeholder ikke bestemmelser om straffemyndighed og kan derfor ikke antages at pålægge de kontraherede parter særlige pligter med hensyn til muligheden for at kunne strafforfølge overtrædelser på det åbne hav.

Derimod indeholder overenskomstens artikel 5 en forpligtelse for hver af de kontraherede parter til at underrette en anden kontraherende stat om forestående eller igangværende aktiviteter, der er blevet kriminaliseret i overensstemmelse med artikel 4, og som involverer et skib, der sejler under vedkommende kontraherende parts flag. Gennem underretningspligten opnås det således, at myndighederne i flagstaten får mulighed for at foretage strafforfølgning i forhold til vedkommende skib for overtrædelse af den lovgivning, der er fastsat i flagstaten til gennemførelse af artikel 4.

Det skal endvidere have for øje, at det i praksis vil være vanskeligt at gennemføre en retssag ved danske domstole i anledning af de handlinger, der er begået på fremmede staters skibe, idet folkeretten forbyder en stat at udøve myndighed mod fremmede staters skibe på det åbne hav.

Bla. på denne baggrund finder Udenrigsministeriet, at der ikke er grundlag for at fastsætte særlige regler om dansk straffemyndighed med henblik på gennemførelse af overenskomsten om beskyttelse af gravfreden ved »M/S Estonia«. Lovforslaget indeholder derfor ikke bestemmelser herom.

5. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser m.v.

Forslaget forventes ikke at have nogen statsfinansielle konsekvenser, ligesom det ikke umiddelbart forventes at have administrative konsekvenser. Med lovforslaget forudsættes det således, at Sverige, Finland og Estland som de oprindeligt kontraherende parter i overenskomsten gennemfører, bekoster, tilser og vedligeholder de nødvendige foranstaltninger til sikring af gravfreden samt til sikring af miljøet. Der påhviler dog Danmark efter overenskomstens artikel 5 en pligt til at underrette en anden kontraherende stat om ulovlig virksomhed ved »M/S Estonia«, som skibe, der fører denne stats flag, måtte være indblandet i.

Lovforslaget forventes ikke at have miljø- eller erhvervsmæssige konsekvenser.

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til stk. 1.

Bestemmelsen fastslår, at lovens formål er at beskytte gravfreden ved vraget efter passagerskibet »M/S Estonia«, således som det er fastlagt i overenskomst af 23. februar 1995 mellem Estland, Finland og Sverige. Efter denne overenskomst betragtes stedet for forliset som et sidste hvilested for dem, der omkom ved katastrofen, og skal som sådant ydes passende respekt.

Til stk. 2.

Ved bestemmelsen defineres det beskyttede rektangulære områdes positioner efter det geodætiske system World Geodetic System 1984 (WGS). Det beskyttede område omfatter således ikke blot selve skibsvraget, men tillige et tilstødende område på i alt ca. 2 gange 2 kilometer.

Til § 2

Til stk. 1.

Efter lovforslagets § 2, stk. 1, er dykning og anden undervandsvirksomhed inden for det område, der er nævnt i § 1, stk. 2, forbudt. For denne form for virksomhed vil lovforslagets § 2, stk. 1, således skulle anvendes frem for straffelovens § 139, stk. 1. Forbudet mod »dykning og anden undervandsvirksomhed« omfatter bl.a. enhver dykkeraktivitet eller andre aktiviteter, der har til formål at bjerge ofre eller genstande fra vraget eller havbunden.

Med forbudet i § 2, stk. 1, tilsigtes ingen indskrænkning i staters ret til i overensstemmelse med folkeretten at sejle frit på det beskyttede område. Det er således bl.a. muligt for sørgende at sejle til stedet for katastrofen for at lægge blomster på vandet. Endvidere kan der udsprede aske efter pårørende til de omkomne på vandoverfladen.

Til stk. 2.

Efter § 2, stk. 2, undtages fra forbudet i stk. 1 virksomhed, som en myndighed i Estland, Finland eller Sverige forestår med henblik på at tildække vraget eller for at hindre forurening af det maritime miljø, jf. herved overenskomstens artikel 4, stk. 3. Det gælder også virksomhed, der foretages på anmodning af en myndighed i disse lande.