

- ikke nærmet sig en forhandlingsløsning med kosovo-albanerne;
- ikke overholdt kravene i resolutionerne fra FN's Sikkerhedsråd;
- ikke overholdt aftalen mellem den russiske præsident Jeltsin og præsident Milosevic af 16. juni 1998;
- ikke overholdt sine løfter til EU:

III. Den 23. september 1998 vedtog FN's Sikkerhedsråd med henvisning til FN-pagtens kapitel VII resolution 1199 om situationen i FRY. Resolution 1199 fordømmer alle voldshandlinger, opfordrer endnu engang parterne til forhandlinger og gentager en række krav til FRY. Krav, der øjeblikkeligt skal opfyldes af FRY er bl.a.:

- ophør af magtanvendelsen mod civilbefolkningen;
- tilbagetrækning af sikkerhedsstyrkerne;
- muliggøre effektiv og konstant international overvågning af situationen i Kosovo;
- muliggøre flygtninges og internt fordrevnes sikre tilbagevenden;
- tillade fri og uhindret adgang for de internationale humanitære organisationer;
- gøre hurtige fremskridt i den politiske dialog med det kosovo-albanske samfund.

Resolutionen fastslår, at situationen i Kosovo udgør en trussel mod freden og sikkerheden i regionen.

Resolution 1199 er en opfølgning på bl.a. resolution 1160. Sikkerhedsrådet drøfter fortsat udviklingen i situationen og FRY's efterlevelse af de ovennævnte krav. Pligten til betingelsesløst at efterleve resolutionerne er formuleret på en måde, der ikke efterlader tvivl om, at manglende efterlevelse af resolutionernes bestemmelser må anses for at være et væsentligt brud på internationale retsnormer.

IV. Regeringen har foretaget en helhedsvurdering af situationen baseret på:

- de vedvarende og grove krænkelse af civilbefolkningens grundlæggende menneskerettigheder;
- det voksende og uoverskuelige omfang af den humanitære situation;
- ønsket om at forhindre, at den humanitære situation udvikler sig til en katastrofe, til folkemord og andre forbrydelser mod menneskeheden;
- den lange række af opfordringer og krav fra det internationale samfund til FRY om at indstille kamphandlingerne;

- det internationale samfunds indsats ad diplomatisk og økonomisk vej for at bringe kamphandlingerne til ophør;
- truslen mod mellemfolkelig fred og sikkerhed navnlig forårsaget af flygtningestrømmen og risikoen for en regional destabilisering.

I lyset heraf og på baggrund af FN's sikkerhedsrådsresolutioner og den brede opbakning i det internationale samfund er det efter regeringens opfattelse velbegrunder, at NATO om nødvendigt anvender militære magtmidler for at bringe kamphandlingerne til ophør og fremme en situation, hvor flygtninge og internt fordrevne kan vende hjem.

Regeringen understreger, at det er vigtigt at forhindre, at uroen breder sig i regionen, med fare for en destabilisering af det vestlige Balkan, herunder Albanien og FYROM, men på lidt længere sigt også Bulgarien og NATO-landene Grækenland og Tyrkiet, jfr. konstateringen i sikkerhedsrådsresolution 1199 af, at situationen i Kosovo udgør en trussel mod freden og sikkerheden i regionen.

Det forudsættes, at militære magtmidler kun bruges i anvendelse, såfremt det ikke viser sig muligt at tilvejebringe en politisk forhandlingsløsning, og i øvrigt kun såfremt det sker i overensstemmelse med de folkeretlige principper om nødvendighed og proportionalitet. Såfremt det skulle lykkes at tilvejebringe en våbenhvile eller fredsaftale, vil NATO kunne bistå med at overvåge dennes gennemførelse.

NATO's indsats vil i første omgang skulle føre til, at de humanitære organisationer kan bringe nødhjælp ud til flygtningene og de internt fordrevne, samt at disse kan vende hjem. UNHCR er af FN udpeget som koordinerende organisation for den humanitære indsats i Kosovo. NATO vil kunne yde støtte til UNHCR, såfremt UNHCR skulle ønske det, også uafhængigt af en militær indsats, f.eks. i form af logistisk støtte.

V. NATO-styrken vil blive indsat med henblik på at sikre opfyldelse af FN's vedtagelser, herunder sikkerhedsrådsresolution 1199 vedtaget med hjemmel i FN-pagtens kapitel VII, og i hvilken det konstateres, at den forværrede situation i Kosovo udgør en trussel mod freden og sikkerheden i regionen.

NATO-styrkens hovedopgaver vil blive at stoppe kamphandlingerne i Kosovo; forhindre, at den humanitære situation udvikler sig til en katastrofe; fremme de internationale bestræbelser på at opnå en aftale om ophør af vold, samt at tilvejebringe betingelserne for seriøse forhandlinger om en politisk aftale mellem konfliktens parter.