

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Som et led i det fortsatte arbejde med forenkling af Erhvervsministeriets regelgrundlag nedsatte erhvervsministeren i foråret 1997 et panel, som fik til opgave at identificere, drøfte og fremlægge ideer og forslag til regelforenkling på Søfartsstyrelsens område. Panelet var sammensat af uafhængige deltagere udvalgt mellem personer fra bl. a. domstolene, advokaterhvervet og forsikrerhvervet, som havde særligt kendskab til søfartserhvervet, herunder søfartslovgivningen. Panelet pegede særligt på, at det i dag hæmmer søfartslovgivningens tilgængelighed, at området er reguleret af en lang række love, der hver især tjener som indgangsnøgle for yderligere regelfastsættelse i form af administrative forskrifter. Panelet pegede endvidere på, at afgrænsningen mellem de enkelte lovkomplekser ikke er logisk, ligesom der i mange tilfælde er overlapninger.

På baggrund af panelets anbefalinger foreslås det at sammenskrive lov om skibsfartens betryggelse med lov om skibes sikkerhed m.v. med det formål at skabe større overskuelighed. Endvidere foreslås en række arbejdsmiljøforskrifter, der findes inden for søfartslovgivningen, samlet i den nye lov, ligesom en række straffebestemmelser samt forskrifter om arbejdsmiljø og sikkerheds- og sundhedsforhold foreslås overført til loven fra sømandsloven og søloven.

Forslagets hovedsigte er som i gældende lov om skibes sikkerhed m.v. og lov om skibsfartens betryggelse at sikre et højt sikkerhedsniveau til søs. Forslaget skal omfatte såvel skibes bygning og udstyr som det menneskelige element såvel om bord på skibe som i de tilknyttede landbaserede funktioner.

Forslaget afspejler, at der udover skibes bygning og konstruktion skal være fokus på mere operationelle forhold som uddannelse, træning og sikring af arbejdsforholdene for besætningen, samt veldokumenterede sikkerhedssystemer. Sikkerhedssystemerne skal beskrive udførelsen og opfølgningen på vigtige nøglefunktioner såvel om bord på skibe som i rederierne på land. Dette er i overensstemmelse med den internationale udvikling. Således er der i den internatio-

nale konvention om beskyttelse af menneskeliv til søs (SOLAS) nu bestemmelser om sikker skibsdrift, som stiller en række af de nævnte krav såvel til skibets besætning som til rederiet.

Den internationale konvention om forebyggelse af forurening fra skibe (MARPOL) er gennemført i Danmark dels i lov om beskyttelse af havmiljøet, som hører under miljø- og energiministerens område, dels i lov om skibes sikkerhed m.v., som administreres af erhvervsministeren. Det foreslås nu, at alle MARPOL-krav til selve skibet bliver reguleret i lov om sikkerhed til søs, hvorimod udledningskriteriet m.v. fortsat ligger i havmiljølovens regi. Skibssiden bliver således i praksis den generelle administrative skillelinie mellem de to lovgivningsområder.

Søfartsområdet er tillige i stigende grad blevet reguleret ved EU-regler, herunder ved de generelle regler på arbejdsmiljøområdet.

Lovforslaget indeholder også klare hjemmelsbestemmelser for regler om opklaring af søulykker. Der er tillige indsat hjemmelsbestemmelser for forsvarsministeren til at fastsætte regler for sikkerhed og sundhed om bord i søværnets skibe.

Loven er i lighed med den lovgivning, den afløser, i vidt omfang udformet som en rammelov, der indeholder hovedprincipper og -formål, mens de detaljerede regler, f.eks. tekniske regler om skibes bygning og udstyr m.v. og forholdsregler for sejladsen, er hen-skudt til administrativ fastsættelse. Dette skal ses i lyset af, at loven i vidt omfang anvendes til at gennemføre internationalt vedtagne regler om beskyttelse af menneskeliv og forureningsbeskyttelse til søs, og at dette sker i tæt samarbejde med erhvervets parter. Herved er der åbnet mulighed for en smidigere tilpasning af nye krav på området, som måtte følge af den tekniske udvikling eller af internationale forskrifter.

### *Høring*

Et udkast til forslaget har været sendt i høring hos Danmarks Rederiforening, Rederiforeningen for mindre skibe, Rederiforeningen af 1895, Bilmfærgernes Rederiforening, Danmarks Fiskeriforening, Dansk