

Svar (3/9 98)

Skatteministeren (Ole Stavad):

I min orientering til Folketinget som blev oversendt den 21. august 1998 er anført, at en typisk fejl i afgiftsangivelsen er sket i forbindelse med, at kraftvarmeværkerne deler kraftvarmefordelen mellem el- og varmesiden.

Denne fordeling af brændslerne er anmeldt til elprisudvalget og indregnet i elprisen. Overfor afgiftsmyndighederne er hele kraftvarmefordelen derimod typisk givet til varmeproduktionen, hvorved den afgiftspligtige mængde brændsel til varmeproduktion minimeres og, lovens regel om, at brændslet skal være indregnet i elprisen ikke opfyldes.

I vedlagte eksempel er illustreret, hvorledes dette er sket. Eksemplet bygger på konkrete tal fra kontrolaktionen, men afrundet og anonymiseret, da jeg ikke ønsker fremhæve et enkelt værks forkerte afgiftsangivelser. Som bekendt er disse forhold jo også i et vist omfang sket med myndighedernes viden.

Bilag

Skatteministeriet
Skattepolitisk afdeling
1. september 1998

Eksempel på underangivelse af afgifter på brændselsforbrug i kraftvarmeværk.

1. I vedlagte bilag er delvist afrundet og forsimplet vist et eksempel på underangivelse af afgifter af brændselsforbrug i et kraftvarmeværk. Eksemplet er fra 1994.

Værket har brugt 420.000 tons kul og 18.000 tons olie. Omregnet til energiindhold med afrundede værdier svarer det til i alt 11.220 TJ (Terra Joule = 1.000 GJ Giga Joule). Brændselsindholdet kan variere fra kulkvalitet til kulkvalitet, og har sandsynligvis været lidt mindre end de anførte afrundede værdier.

Værket indgår i et kraftværksdriftsfællesskab, der disponerer over værkets elproduktion og brændselsindkøb.

I første omgang er det driftsfællesskabets brændsler, der bruges, men driftsfællesskabet får betaling fra varmekunderne via værket for de mængder brændsler, der beregnes medgået til varmeproduktionen. Ved denne beregning er princippet, at man ser på hvilke ekstra brændselsmængder, det har været nødvendigt at bruge, fordi man har varmeleverancen. Hele kraft-

varmefordelen tilfalder dermed varmesiden. I dette tilfælde er det af værket beregnet, at varmeleverancen har nødvendiggjort et ekstra brændselsforbrug på 45.000 tons kul og 2.000 tons olie svarende til i alt 1.205 TJ.

Værket beregner energiafgift og CO₂-afgift af disse mængder. De således beregnede afgifter udgjorde ca. 45,9 mill. Kr. eksklusive moms.

I det pågældende værks kontrakter med varmeaftagerne er det fastsat, at udover det brændsel på 1.205 TJ, som driftsfællesskabet får betaling for, skal værket have betaling for en brændselsmængde, der svarer til halvdelen af en beregnet kraftvarmefordel.

I det materiale, værkerne har skulle indsende ved kontrolaktionen, er de bilag til kontrakterne, hvor formlerne til beregning af den halve kraftvarmefordel er, ikke indsendt til myndighederne i det konkrete tilfælde. Der er derfor en vis usikkerhed, om hvor stor kraftvarmefordelen kan beregnes til i det konkrete eksempel.

Fra visse af de andre værker i driftsfællesskabet er formlerne dog medsendt. Der er en vis forskel på formlerne. I dette eksempel er det antaget, at der er anvendt den formel, der giver den laveste beregnede kraftvarmefordel.

Kraftvarmefordelen beregnes ved at tage udgangspunkt i varmeleverancen og spørge, hvor store brændselsmængder, der var anvendt, hvis varmen havde været fremstillet på et varmeværk. Da varmeleverancen er på 3.500 TJ, ville det have været nødvendigt at bruge 4.118 TJ brændsel, hvis varmen havde været leveret fra et varmeværk med en virkningsgrad på 85 pct.

Mens de 1.205 TJ er det ene yderpunkt for en beregning af, hvor meget brændsel fjernvarmeforsyningen har nødvendiggjort er de 4.118 TJ det andet yderpunkt. Man kan ikke teknisk afgøre, hvor det »rigtige« brændselsforbrug er indenfor dette interval.

I kontrakten er det fastsat, at værket skal have betaling for et brændselsforbrug, der svarer til halvdelen af den beregnede kraftvarmefordel. I dette eksempel 1.456 TJ.

Varmesiden betaler således i alt for 2.661 TJ brændsel. 1.205 TJ betales via værket til driftsfællesskabet og 1.456 TJ direkte til værket.

2. Driftsfællesskabet har fået betaling for brændselsomkostninger vedrørende 1.205 TJ ud af det samlede forbrug på 11.220 TJ. Driftsfællesskabet har således nettoomkostninger til 10.015 TJ.