

varmekunder finansiere strømpriser, som er på et lavere niveau end de burde være, såfremt mængden af afgiftsfri brændsel medgået til elproduktion var blevet opgjort korrekt ifølge gældende regler?»

Begrundelse

I Skatteministeriets orientering om kraftvarme af 20. august (EPU-bilag 209) fremgår det, at de centrale kraftvarmeværker skal opgøre mængden af afgiftsfri brændsel medgået til elproduktionen, og at dette brændselsforbrug skal indberettes til El-prisudvalget og indgå i beregningen af el-prisen. Kontrolaktionen har ifølge notatet afsløret, at »en typisk fejl i afgiftsangivelsen sker i forbindelse med, at kraftvarmeværkerne deler kraftvarmefordelen mellem el- og varmesiden«, hvilket må forstås således, at el-siden nyder større fordel af kraftvarmefordelen end den burde.

Det fremgår endvidere, at det er denne brændselsfordeling, der har dannet grundlag for indberetning til El-prisudvalget og indregnet i el-prisen, mens indberetningen til afgiftsmyndighederne er baseret på en brændselsfordeling, hvor hele kraftvarmefordelen er tilskrevet varmedelen.

Såfremt indberetningen til El-prisudvalget tages som grundlag for afgiftsberegningen, er det således korrekt som påpeget af ministeren, at staten har fået en for lille afgiftsindbetaling.

Men såfremt der anvendes den oprindelige fordelingsberegning af brændslet, har staten fået, hvad den skulle – men til gengæld er indberetningen til El-prisudvalget ukorrekt.

Således som sagen fremstilles lyder det mest som om, at snyderiet sker ved, at det er indberetningen til El-prisudvalget, der er forkert, og denne indberetning kan jo så ikke danne grundlag for at hævde, at staten er blevet snydt.

Derimod betyder en sådan praksis, at el-priserne er blevet sat for lavt – med El-prisudvalgets godkendelse – og denne underpris kan kun være betalt af varmekunderne.

Svar (4/9 98)

Skatteministeren (Ole Stavad):

I spørgsmålet antages det, at det kunne være elpriserne, der har været sat for lavt i forhold til varmekunderne. Der er imidlertid ikke noget i

afgiftsreglerne, som direkte regulerer beregningen af elpriserne. Prisfastsættelsen på el indgår dog i de beregninger, som ligger til grund for afgifter af brændslet brugt til varmeproduktionen.

I lovgivningen vedrørende afgiftsbetalingen for de centrale kraftvarmeværker hedder det, at:

»Kraftværker og kraftvarmeværker omfattet af bilaget til denne lov skal ikke betale afgift af den del af det samlede forbrug af afgiftspligtige varer, der medgår til produktionen af elektricitet, og som indregnes i elektricitetsprisen.«

I forbindelse med Folketingets behandling af den oprindelige lovgivning i 1982 afgav den daværende skatteminister følgende svar på spørgsmålet om, efter hvilke retningslinier opgørelsen af brændselsmængderne skulle finde sted:

»For at undgå dobbeltbeskatning af elproduktion er kraftværker fritaget for afgift af kul og olie. Kraftvarmeværker er fritaget for afgift af den del af det samlede brændselsforbrug, der medgår til elproduktionen, og som i forvejen indregnes i elprisen. De kalkulationer, som kraftvarmeværkerne i forvejen anvender ved fordelingen af brændselsforbruget på el- og varmeproduktionen, og som danner grundlag for prisfastsættelsen, skal således også anvendes ved beregningen af afgiftsfritagelsen for elproduktionen og ved afgiften af varmeproduktionen.«

Efter en henvendelse fra Danske Elværkers Forening i juni 1982 svarede Direktoratet for Toldvæsenet i august 1982, at Departementet for Told- og Forbrugsafgifter havde truffet afgørelse om, at kun den mængde olie og kul, som indgår i kalkulationen af elektricitetsprisen, der skal godkendes af ElprisUdvalget, er fritaget for afgift.

Det er med andre ord beregningerne af elprisen til ElprisUdvalget, der danner grundlag for afgiftsberegningen og ikke omvendt. I afgiftslovgivningen er der ikke nogen regel for hvordan det enkelte værk skal dele brændselsbesparelsen ved kombineret produktion af el og varme – den såkaldte kraftvarmefordel – mellem hhv. el og varmesiden. Det gælder kun, at det afgiftsfri brændsel skal være medgået til elproduktionen og indregnet i den elpris, som er godkendt af ElprisUdvalget.

Der kan opstilles to forskellige eksempler på deling af kraftvarmefordelen, som begge i afgiftsmæssig henseende kan være lovlige.