

Begrundelse

Når der i en kommune foregår salg af ydelser som el, vand, varme, kloak og dagrenovation, sker der en prisfastsættelse af de forbrugsafgifter, som kommunen i anledning af leverancerne opkræver. Kommunen kan vælge at lade skatteydermidler tilflyde området, således at f.eks. kloakbidraget ikke til fulde dækker de faktiske omkostninger. Imidlertid forekommer der også tilfælde af, at kommuner tager en overpris for leverancerne. Men endnu oftere forekommer det, at kommunens a conto opkrævninger er alt for høje, hvorved kommunen opnår en likviditetsfordel på bekostning af borgernes likviditet. I de tilfælde må reaktion fra forbrugerne med krav om nedsættelse af β conto bidraget jo være rimelig.

Svar (21/7 98)

Indenrigsministeren (Thorkild Simonsen):

Det antages efter de kommunale tilsynsmyndigheder praksis, at kommuners varetagelse af forsyningsvirksomhed i henhold til de såkaldte kommunalfuldmagtsregler, dvs. reglerne om kommunernes ulovbestemte opgaver, skal hvile i sig selv. Det indebærer, at forsyningsvirksomhedernes udgifter – medmindre andet er bestemt i lovgivningen om den pågældende forsyningsvirksomhed – fuldt ud skal finansieres over taksterne, således at udgifter og indtægter over en årrække balancerer.

Det kan ikke præcist angives, over hvor mange år der skal være balance mellem indtægter og udgifter ved den pågældende forsyningsvirksomheds opgavevaretagelse.

Det må dog antages, at en kommunalbestyrelse ved fastsættelse af bidrag til forsyningsvirksomheden alene kan budgettere med et overskud for forsyningsvirksomheden, hvis dette er begrundet enten i udgifter til forsyningsvirksomhedens planlagte drift og anlæg i efterfølgende år eller i afvikling af en tidligere opstået gæld. Hensynet til at undgå væsentlige udsving i bidragenes størrelse kan således begrunde, at der ved fastsættelsen af bidrag i det enkelte år budgetteres med større udgifter end indtægter. For at opfylde kravet om balance mellem indtægter og udgifter ved forsyningsvirksomheden må det antages at være en forudsætning for at budgettere med et overskud, der ikke er begrundet i afvikling af en

tidligere opstået gæld, at dette sker på grundlag af en planlægning for anvendelsen af overskuddet i forbindelse med forsyningsvirksomhedens aktiviteter og de dermed forbundne udgifter og indtægter.

Bidrag til forsyningsvirksomheden må endvidere antages at skulle fastsættes på grundlag af et skøn over størrelsen af de udgifter, der efter planlægningen af forsyningsvirksomhedens drift og anlæg må forventes at skulle afholdes over en årrække ved drift og anlæg, herunder et skøn over udviklingen af bl.a. priser og lønninger, samt over nedslidningen af anlæg. Da udøvelsen af et sådan skøn oftest vil være forbundet med en ikke ringe usikkerhed, må der antages at tilkomme kommunalbestyrelsen ganske vide rammer for skønsudøvelsen.

Det ovenfor nævnte hvile-i-sig-selv princip antages at gælde i det omfang, den skrevne lovgivning ikke indeholder en regulering af kommuners varetagelse af forsyningsvirksomhed i kommunalt regi.

Elforsyningsloven, vandforsyningsloven, varmforsyningsloven, loven om betalingsregler for spildevandsanlæg samt lovgivningen om affaldsbortskaffelse (miljøbeskyttelsesloven og bekendtgørelsen om bortskaffelse, planlægning og registrering af affald) indeholder en række regler om kommuners varetagelse af forsyningsvirksomhed vedrørende de ydelser, som er nævnt i spørgsmålet, herunder om prisfastsættelse.

Den nævnte lovgivning henhører under miljø- og energiministerens. Jeg kan derfor ikke udtale mig om det nærmere indhold heraf, herunder hvorvidt den pågældende lovgivning indeholder en sådan regulering af kommuners varetagelse af forsyningsvirksomheden, at det i kommunalfuldmagtsreglerne indeholdte hvile-i-sig-selv princip ikke finder anvendelse ved takstfastsættelsen.

Ad spm. nr. S 515

Fra socialministeren er modtaget supplerende besvarelse af et af Tom Behnke stillet spørgsmål. Spørgsmålet, der sammen med det foreløbige svar er optaget i Folketingstidende 1997-98 (2. samling), forhandlingerne side 1949, lød således: