

Spm. nr. S 586

Til skatteministeren (11/6 98) af:

Ulla Tørnæs (V):

»Kan ministeren garantere, at sammenlægningen af de nuværende fonde isoleret set ikke vil forøge/forhindre en nedsættelse af lønmodtagerens og arbejdsgiverens arbejdsmarkedsbidrag i 1999 og fremover, og vil ministeren, såfremt spørgsmålet besvares benægtende, give en udtømmende redegørelse for, under hvilke omstændigheder sammenlægningen kan få betydning for bidragssatsernes størrelse?«

Svar (22/6 98)

Skatteministeren (Ole Stavad):

Med gældende lovgivning vil der først kunne ske en nedregulering af arbejdsmarkedsbidragssatserne, når der på finanslovsforslaget budgetteres med et samlet overskud i de tre nuværende fonde set under et. Satserne skulle således ikke reguleres i 1998, da der på FFL98 budgetteredes med et underskud på 3,7 mia. kr. i de tre fonde set under et.

Set i dette lys fungerer de tre nuværende fonde således i opbygningsperioden allerede i praksis som én stor fond, hvilket hænger sammen med fjernelsen af det såkaldte lille loft i Dagpengefonden, jf. lov nr. 451 af 10. juni 1997.

Det budgetterede overskud skal i øvrigt være af en vis størrelse, før der vil blive tale om regulering af bidragssatserne. Ifølge gældende lovgivning skal et eventuelt budgetteret overskud således først tredeles mellem lønmodtagerne mv., arbejdsgiverne og staten (trepartsprincippet). Herefter skal der foretages en beregning (trepart divideret med bidragsgrundlag), der viser, om bidragssatserne afrundet med 1 decimal skal reguleres. Et forholdsvist beskedent budgetteret overskud vil således ikke resultere i en nedregulering af satserne.

Ifølge gældende lovgivning skal de tre nuværende fonde efter opbygningen leve deres eget selvstændige liv. Det betyder, at beregningen af reguleringsbehovet skal foretages for hver enkelt af de tre fonde, hvorefter der beregnes delbidrag til brug for fastsættelsen af den samlede bidragssats.

Der kan opstilles forskellige hypotetiske eksempler, hvor den samlede bidragssats efter opbygningen ikke er helt uafhængig af, om der er tre fonde eller én stor fond. Hvis det f.eks.

antages, at der opstår en situation, hvor der budgetteres med overskud i alle de tre selvstændige fonde, men samtidig at disse overskud er så små, at der med de gældende afrundingsregler ikke vil blive tale om nedregulering af delbidragssatserne (og dermed den samlede sats), så kan der godt være så stort et budgetteret overskud i de tre fonde set under et (dvs. set som én stor fond), at der ville skulle ske en nedsættelse af den samlede bidragssats. Andre hypotetiske eksempler vil kunne give det modsatte resultat. Efter opbygningsperioden bør der dog på gennemsnittet ikke være nogen forskel – med hensyn til bidragssatsernes størrelse – mellem en konstruktion med tre selvstændige fonde og én stor fond.

Med disse forbehold vil sammenlægningen af de tre fonde således ikke i sig selv få betydning for størrelsen af den samlede bidragssats for lønmodtagere og arbejdsgivere.

Den foreslåede sammenlægning af de tre eksisterende fonde til én stor arbejdsmarkedsfond indebærer imidlertid, jf. ovenstående, en betydelig forenkling i forbindelse med opgørelsen af reguleringsbehov og fastsættelse af bidragssatser. Beregningen af reguleringsbehovet vil endvidere fortsat blive foretaget på grundlag af anmærkningerne i finanslovsforslaget, sådan som det foreligger i august. Hertil kommer, at på finansloven vil udgiftssiden fortsat komme til at fremstå på samme detaljeringsniveau som tidligere. Det betyder f.eks., at udgifterne i den nuværende Dagpengefond – A-dagpenge, efterløn og overgangsydelse – stadig vil fremgå i forbindelse med budgetteringen af Arbejdsmarkedsfonden på finansloven.

Spm. nr. S 587

Til skatteministeren (11/6 98) af:

Ulla Tørnæs (V):

»Vil ministeren foretage en beregning af henholdsvis arbejdsgiverens og lønmodtagerens arbejdsmarkedsbidrag i hvert af årene i perioden 1999-2005 ved henholdsvis uændret lovgivning og ved gennemførelse af L 93 (Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde med flere love. (Sammenlægning af arbejdsmarkedsfondene m.v.)), idet beregningen foretages med udgangspunkt i antagelserne i den fremskrivning af den danske økonomi,