

Forenkling m.v.

Spørgsmål nr. 7 på L 1

Spørgsmål (6/4-98):

I bemærkningerne til lovforslaget er det blandt andet anført, at det velkendte søjle 1-, søjle 2- og søjle 3-samarbejde fortsættes som henholdsvis EF-samarbejdet, FUSP-samarbejdet og RIA-samarbejdet (eller rest søjle 3). Denne opdeling følger Maastrichttraktaten, som ændres ved Amsterdamtraktaten.

I den konsoliderede eller forenkledte EU-traktat, der er vedlagt Amsterdam-traktaten, står Unionstraktaten først som en selvstændig traktat med FUSP-samarbejdet og politisamarbejdet. Derefter kommer en anden selvstændig traktat, nemlig EF-traktaten. Indebærer dette efter ministerens vurdering, at den traditionelle søjleopbygning er forsvundet med Amsterdamtraktaten, idet det må antages, at de to konsoliderede traktater bliver de faktisk anvendte traktater, såfremt traktaten ratificeres i Danmark?

Er det efter ministerens vurdering endvidere rimeligt at kalde EF-samarbejdet for søjle 1, når det er placeret sidst i en ny selvstændig traktat.

Svar 14/4-98):

Søjlekonstruktionen i det europæiske samarbejde er en pædagogisk illustration af opbygningen af EU-samarbejdet, der baserer sig på den rækkefølge, hvorefter de forskellige samarbejdsområder er tilkommet. Man taler på den baggrund om, at EU-samarbejdet har tre søjler samt en overligger og en underligger.

Rækkefølgen er afspejlet i opbygningen af traktaten om Den Europæiske Union (TEU) fra 1993.

Overliggeren, der vedrører de fælles indledende bestemmelser for det europæiske samarbejde, er indeholdt i afsnit I (artikel A-F) i traktaten om Den Europæiske Union.

Ændringerne vedrørende det overstatslige søjle 1-samarbejde, der har sin oprindelse i Kul- og Stålfællesskabet fra 1952, Det Europæiske Økonomiske Fællesskab fra 1958 og Det Europæiske Atomenergifællesskab også fra 1958, er indeholdt i traktatens afsnit II, III og IV (artikel G, H og I).

Søjle 2-samarbejdet om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik er indeholdt i traktatens afsnit V (artikel J).

Søjle 3-samarbejdet om retlige og indre anliggender er indeholdt i traktatens afsnit VI (artikel K).

Endelig er de fælles afsluttende bestemmelser (underliggeren) indeholdt i afsnit VII (artikel L-S).

Amsterdamtraktaten ændrer ikke ved rækkefølgen af afsnittene i traktaten om Den Europæiske Union og følgelig heller ikke ved søjlekonstruktionen. Dette fremgår af ækvivalenstabellen, der er optrykt som bilag til traktaten (s. 69 i lovforslaget om Danmarks ratifikation af Amsterdamtraktaten). Tilsvarende gælder for den konsoliderede version af traktaterne.

Afslutningsvis skal bemærkes, at de konsoliderede traktater ikke er en formel del af traktaten, jf. bemærkningerne til lovforslaget s. 239.

(L 1 – bilag 7 fra 1997-98, 2. samling)