

Serviceudgifter i KL-kommunerne 1999-2002. Mia. kr.

1999	2000	2001	2002
102,5	103,6	104,6	105,6

Anm: Kommunale nettoudgifter, 1999 PL. Ikke korrigeret for opgaveændringer.

Udgiftsniveauet i 1999 er fastlagt som en stigning på 1 pct. i forhold til budgettet for 1998, dvs. godt en halvering af væksten i forhold til de foregående år.

Udgiftsniveauet gælder i hvert af årene. Såfremt den faktiske udvikling afviger fra det forudsatte niveau, skal det mellem parterne drøftes, hvilke initiativer der skal iværksættes for at sikre, at den samlede ramme overholdes.

Regeringen og Kommunernes Landsforening er enige om, at eventuelle nye regler og initiativer fra regering, at ændringer i kommunernes service indebærer en korrektion af de førnævnte udgiftsrammer, samt at kommunerne - efter drøftelse - i givet fald kompenseres over bloktilskuddet.

Finansiering

Regeringen tillægger det afgørende betydning, at den kommunale udskrivningsprocent ikke stiger. Dette skyldes blandt andet hensynet til at undgå, at en stigning i de kommunale skatteprocenter medfører en utilsigtet fordelingsprofil i forhold til regeringens udspil »Bedre balance«.

Der sker en tilpasning af medfinansieringsordningen for skattenedslag som følge af det skrå skatteloft. Fra 1999 finansierer kommunerne skattenedslaget som følge af skattestigninger i forhold til 1998. Medfinansieringen sker ved den skatteprocent, som fremover vil være grænse for udløsning af skattenedslag over for borgerne som følge af det skrå skatteloft.

De nuværende bidrag til medfinansieringen af det skrå skatteloft bortfalder fra 1999. For den enkelte kommune er bortfaldet dog afhængig af, at kommunen ikke i 1999 sætter udskrivningsprocenten op i forhold til 1998.

Der indføres en præmie på 25 pct. af provenutabet ved nedsættelse af udskrivningsprocenten i 1999 i forhold til 1998.

Præmien finansieres ved en efterregulering i bloktilskuddet i år 2000. Nedslaget reduceres

dog med det beløb, staten sparer som følge af, at det hidtidige medfinansieringsbidrag for skatteløftet opretholdes for kommuner, der sætter udskrivningsprocenten op.

Regeringens forslag om en ny kommunal ejendomsværdiskat vil indebære, at kommunerne fra 2000 - uden for indkomstskattesystemet - får en ny indtægtskilde, der i de nærmeste år forventes at vokse hurtigere end indkomstskattegrundlaget.

Parterne er i aftaleperioden enige om, at balancen i den kommunale finansiering i forhold til udgiftsrammen som udgangspunkt opnås gennem tilpasning af bloktilskuddet efter drøftelser i de årlige forhandlinger.

Omprioritering og effektivisering

Udgiftsrammen indebærer en væsentlig opstramning af udgiftsstyringen i den kommunale økonomi. Sammen med væksten i efterspørgslen til dagpasning og i antallet af elever i folkeskolen vil dette stille stærke krav til effektivitet i den kommunale drift og til prioritering mellem områderne. Væksten vil ske i et mere afdæmpet tempo end de senere år. Det er vigtigt, at kommunerne har de nødvendige frihedsgrader i den omstillingsproces i forhold til tilrettelæggelsen af arbejdet.

Udgiftsrammen er defineret som de kommunale nettoudgifter, dvs. at fx forældrebetalingen på dagpasningsområdet fragår i beregningen.

Parterne er enige om at undersøge mulighederne for i højere grad at imødekomme brugerens valg af servicetilbud mod en vis egenbetaling ud over det, kommunen som standard tilbyder. Herudover skal behovet for at øge frihedsgraden i den lokale prioritering mellem indtægtskilderne kortlægges. Formålet er at give valgfrihed i forhold til en bredere vifte af offentlige velfærdsydelser.

Den afgørende kilde til forbedringer af kvaliteten i den kommunale service er en styrket indsats for at effektivisere drift og arbejdstilrettelæggelse samt ved løbende kritisk at vurdere, om alle opgaver fortsat skal løses eller løses i samme omfang som tidligere.

Regeringen og Kommunernes Landsforening opfordrer fortsat kommunerne til hvert år at gennemgå serviceområderne med henblik på en stærkere tværgående prioritering og effektivisering. Det kan ske på mange måder. Eksempelvis kan der - som det sker på det statslige område - i