

fentlige forbrug. På denne baggrund er der enighed mellem regeringen og Kommunernes Landsforening om, at den begrænsede vækst i det samlede offentlige forbrug, som regeringen ønsker, især skal finde sted i kommuner og amter.

Kommunerne har ansvaret for en række af de personaletunge velfærdsopgaver, som har høj prioritet. De største udfordringer for den kommunale økonomi vil i de kommende år være den stigende efterspørgsel efter dagpasning for især de mindste børn og den kraftige vækst i tilgangen af elever til folkeskolen. Der er enighed om, at opgaven med at imødekomme disse to udfordringer har den højeste prioritet i aftaleperioden.

Der er enighed om, at målene for de højt prioriterede områder må indfries over en længere periode, og at der herudover kun er plads til meget begrænsede serviceudvidelser. Samtidig vokser kravet om effektivisering og initiativer til dæmpning af efterspørgslen på de offentlige ydelser.

## 2. Det økonomiske samarbejde mellem regeringen og kommunerne

Aftalen er udtryk for et fælles ønske om at styrke budgetsamarbejdet. Som opfølgning på aftaleindgåelsen er det således aftalt, at parterne fremover mødes 3-4 gange om året med henblik på at drøfte forhold af relevans for denne aftale.

Regeringen og Kommunernes Landsforening er enige om, at der ikke fra statens eller kommunernes side bør skabes yderligere forventninger til udbygning af den offentlige service.

Parterne konstaterer, at udgiftsudmeldinger fra regeringen til trods for deres ofte ikke bindende karakter kan have en udgiftsdrivende effekt. Regeringen vil derfor koordinere sine udmeldinger til kommuner og borgere om det kommunale serviceniveau.

Regeringen vil på opfølgingsmøderne redegøre for hensigterne bag og finansieringen af regeringens eventuelle udmeldinger om de kommunale serviceområder.

Kommunernes Landsforening vil redegøre for forventningerne til udgiftsniveau i kommunerne det pågældende år og for status for initiativerne på de prioriterede områder.

Som opfølgning på sidste års aftale gennemføres en række præciseringer og justeringer i re-

gelsættet for Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT), som styrker sammenhængen mellem kompetence og økonomisk ansvar.

- EU-regelændringer omfattes af reguleringsområdet.
- Retsafgørelser, afgørelser i den sociale ankestyrelse, ombudsmandsafgørelser m.v., som ændrer retspraksis på områder omfattet af DUT-reglerne, bliver omfattet af reguleringsområdet.
- Formuleringer i love, bekendtgørelser og vejledninger m.v. skal indeholde en klar angivelse af, hvorvidt der herved er indeholdt en kommunal forpligtelse, og hvorvidt det er en ændring i forhold til den hidtidige kommunale praksis på området.
- Der foretages en præcisering af de gældende regelsæt vedrørende administration.
- Parterne er enige om, at mer- eller mindreprovenu fra ændrede betalingsregler på de kommunale serviceområder som udgangspunkt deles mellem staten og kommunerne.
- Det indskræpes, at de kommunale parter skal høres om de økonomiske konsekvenser forud for fremsættelse af lovforslag.

## 3. Kommunernes udgifter og finansiering 1999-2002

I modsætning til de tidligere års ét-årige aftaler indeholder aftalen konkrete udgiftsniveauer for de kommende fire år. Hensigten er at give sikkerhed for de overordnede rammer, som de nye kommunalbestyrelser skal arbejde inden for de næste fire år. Rammerne muliggør langsigtet planlægning og prioritering.

### *De kommunale driftsudgifter*

Udgiftsrammerne dækker de kommunale serviceudgifter, dvs. de samlede driftsudgifter fratrukket udgifterne til indkomstoverførsler og udgifter på de brugerfinansierede områder.

Regeringen har tilkendegivet, at der inden for rammen af de langsigtede målsætninger for dansk økonomi er sikret mulighed for en vækst på 1 pct. i kommunernes serviceudgifter i perioden på det eksisterende opgavegrundlag. Kommunernes Landsforening har tilsluttet sig disse mål. Parterne er enige om følgende rammer for serviceudgifterne 1999-2002: