

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af udmøntningen af aftalerne af 15. og 16. juni 1998 mellem regeringen og Kommunernes Landsforening, Amtrådsforeningen og forhandlingsresultaterne med Københavns og Frederiksberg Kommuner. Der blev her aftalt en tilpasning af kommunernes medfinansiering af det skrå skatteloft.

Den eksisterende ordning blev indført i 1993 og indebærer, at det skrå skatteloft blev »vendt«, således at kommunerne og amtskommunerne medfinansierer statens provenutab i form af det skattnedsdrag, der er opstået som følge af kommunale skattestigninger efter 1993. Baggrunden for ordningen er, at kommunerne og amtskommunerne bør medfinansiere det provenutab, som staten får, når kommunerne eller amtskommunerne øger udskrivningsprocenten. Medfinansieringen skal endvidere sikre en mere tydelig sammenhæng mellem den skat som borgerne betaler og kommunens service.

Med dette lovforslag stilles der, i forlængelse af aftalerne med de kommunale parter, forslag om, at den kommunale medfinansiering af det skrå skatteloft for perioden 1993-1998 afvikles. Der indføres herefter en ny medfinansiering af det skrå skatteloft. Denne omfatter de kommuner og amtskommuner, som forhøjer skatten i forhold til 1998, og beregnes i forhold til den skatteprocent, som det aktuelle indkomstår vil udløse det skrå skatteloft.

Efter de nuværende skatteregler har det skrå skatteloft virkning i kommuner, hvor den samlede kommunale og amtskommunale udskrivningsprocent overstiger 29 pct. Medfinansieringen har omfattet de kommuner og amtskommuner, hvor udskrivningsprocenten er øget siden 1993, og hvor den samlede udskrivningsprocent overstiger 29 procent. Regeringens forslag til en skatteomlægning indebærer, at bundskatten nedsættes fra 8 til 6 procent i perioden 1999-2002. Herved vil det skrå skatteloft alene kunne få virkning over for borgere i kommuner med en samlet kommunal og amtskommunal skatteprocent i år 2002 på over 31 procent, og for årene 1999 til 2001 henholdsvis

29,5, 30,0, 30,5 procent. Regeringen har indgået aftale med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om en ændring af forslaget, således at bundskatten sænkes yderligere og det skrå skatteloft forhøjes. Lovforslaget er imidlertid udformet, så det tilpasses den til enhver tid værende sats, jf. bemærkningerne til § 1.

Nærværende lovforslag sikrer, at kommunernes og amtskommunernes medfinansiering af det skrå skatteloft vil blive beregnet i forhold til den skatteprocent, som aktuelt udløser skattnedsdraget overfor borgerne.

2. De økonomiske konsekvenser.

Statens provenutab ved afvikling af medfinansieringen af det skrå skatteloft for perioden 1993-98 vil for amtskommunerne blive modregnet i det amtskommunale statstilskud. Finansministeren vil søge om Finansudvalgets godkendelse af, at bloktilskuddet for amtskommuner fra og med 1999 nedsættes med 598,0 mio.kr. For primærkommunerne er kommunernes mindredgift indregnet i det skøn over primærkommunernes balance, som danner grundlag for regeringens aftale med Kommunernes Landsforening om økonomien i 1999.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Forslaget indebærer, at der foretages en omlægning af kommunernes og amtskommunernes medfinansiering af det skrå skatteloft. Forslaget er en udmøntning af regeringens aftale med de kommunale parter om økonomien i 1999.

Forslaget indebærer, at den kommunale medfinansiering af det skrå skatteloft for perioden 1993-1998 afvikles.

Hidtil har det skrå skatteloft haft betydning for borgerne i kommuner, hvor den samlede kommunale og amtskommunale skatteprocent var over 29 procent.

Efter de gældende regler i lov om fordeling mellem staten, kommunerne og amtskommunerne af skattnedsdraget som følge af personskattelovens skatteloft, skal kommuner og amtskommuner bidrage til finan-