

til staten på en fjerdedel af det ekstra provenu som følge af skattestigningen. Afgiften skal betales i fire år, hvorefter den bortfalder. Den enkelte kommune har ved budgetlægningen fuldt kendskab til det beløb, der skal betales i afgift for budgetåret.

Baggrunden for forslaget er, at der i de senere år har været en højere vækst i de kommunale og amtskommunale udgifter end aftalt mellem regeringen og de kommunale parter. Denne vækst er i et vist omfang blevet finansieret ved hjælp af skattestigninger.

Reglerne i dette lovforslag vil tilskynde kommunerne og amtskommunerne til at tilpasse økonomien på andre måder end ved at hæve skatten, idet forslaget indebærer, at det bliver »dyrere« for den enkelte kommune henholdsvis amtskommune at vælge at hæve skatten. Lovforslaget forhindrer dog ikke kommunale skattestigninger.

Dermed styrkes systemet med frivillige aftaler mellem regeringen og de kommunale parter med et element, der giver den enkelte kommune et synligt incitament til at leve op til aftalens forudsætninger for kommunerne under ét. Afgiften er kun fireårig og vil derfor ikke forhindre, at den enkelte kommune gennemfører strukturelt betingede tilpasninger af skatteprocenten. I de tilfælde, hvor der er objektivt konstaterbare årsager til en skatteforhøjelse rummer lovforslaget dispensationsmuligheder, jf. § 6.

3.2. Loft over den kommunale og amtskommunale medfinansiering af det skrå skatteloft på 1998-niveau.

Lov om fordeling mellem staten, kommunerne og amtskommunerne af skatenedslaget som følge af personskattelovens skatteloft, lov nr. 468 af 30. juni 1993, som ændret ved § 2 i lov nr. 826 af 27. oktober 1995, indeholder en bestemmelse om, at der skal fremsættes forslag til revision af loven i folketingsåret 1997-98.

Dette lovforslag indeholder et forslag til revision af loven, idet forslaget - i tilfælde af kommunale eller amtskommunale skattestigninger i forhold til 1998-niveauet - indebærer en fastfrysning af de enkelte kommuners og amtskommuners medfinansiering af det skrå skatteloft på 1998-niveau.

I tilfælde af kommunale eller amtskommunale skatenedsættelser i forhold til 1998-niveauet - vil den kommunale eller amtskommunale medfinansiering af det skrå skatteloft blive nedsat tilsvarende, på samme måde som efter de nugældende regler.

Reglerne om kommunal medfinansiering af det skrå skatteloft indebærer i praksis en vis »afgift« på kommunale og amtskommunale skattestigninger.

Med henblik på at undgå samspilsproblemer med bestemmelserne i dette lovforslag om en generel afgift på kommunale og amtskommunale skattestigninger foreslås det derfor, at de enkelte kommuners og amtskommuners medfinansiering af det skrå skatteloft ikke kan stige yderligere i forhold til niveauet for 1998. En kommunal eller amtskommunal skattestigning vil således ikke samtidig udløse både en skatteafgift og en stigende medfinansiering af det skrå skatteloft.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser

De økonomiske konsekvenser for staten og kommunerne af dette lovforslag vil afhænge af beslutningerne i de enkelte kommunalbestyrelser og amtsråd om udskrivningsprocenten for 1999 og de følgende år.

De første afregninger af afgifter i henhold til dette lovforslag vil kunne finde sted i 1999.

I tilfælde af kommunale eller amtskommunale skattestigninger vil de pågældende kommuner og amtskommuner få en udgift på en fjerdedel af provenuforøgelsen i fire år, og staten vil få en tilsvarende indtægt. Det skal i den forbindelse bemærkes, at efter de hidtidige regler om kommunal medfinansiering af det skrå skatteloft ville en kommunal skattestigning udløse en permanent kommunal merudgift på i gennemsnit ca. 10 procent af det forøgede provenu. De foreslåede regler medfører en højere - men tidsbegrænset - kommunal merudgift.

Det er ikke muligt at vurdere størrelsen af eventuelle udgifter og indtægter før vedtagelsen af de kommunale og amtskommunale budgetter for 1999. Det må dog antages, at reglerne i lovforslaget vil modvirke kommunale og amtskommunale skattestigninger, således at der bliver tale om forholdsvis små kommunale og amtskommunale afgifter.

Med hensyn til den kommunale medfinansiering af det skrå skatteloft indebærer forslaget, at disse betalinger ikke vil stige som følge af kommunale eller amtskommunale skattestigninger i forhold til 1998-niveauet. De samlede kommunale og amtskommunale betalinger hertil udgør i 1998 862 mio. kr., og vil for de kommende år alene blive reguleret med reguleringstallet i personskattelovens § 20. Herudover vil der i tilfælde af kommunale og amtskommunale skatenedsættelser ske en nedsættelse af den kommunale og amtskommunale medfinansiering af det skrå skatteloft.

Det skal i den forbindelse påpeges, at det statslige provenu af afgiften i tilfælde af kommunale skattestigninger i et vist omfang modsvares af større stats-