

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål

Formålet med dette lovforslag er ikke at erstatte, men at sikre det aftalesystem mellem staten og kommunerne, der er et særkende for dansk kommunestyre.

Derfor er regeringen også indstillet på – forud for den endelige behandling af lovforslaget i Folketinget – at drøfte dets konsekvenser nærmere med de kommunale organisationer under de igangværende forhandlinger om økonomien for 1999.

Regeringen foreslår en fireårig afgift hvert år på 25 procent på amtskommunale og kommunale skattestigninger, der ikke er forårsaget af ændret lovgivning.

Aftalen erstatter for så vidt angår fremtidige skattestigninger den kommunale medfinansiering af det skrå skatteloft, der i princippet har belastet som en permanent afgift på 10 procent af merprovenuet ved kommunale skattestigninger – om end ujævnt fordelt mellem de enkelte kommuner og amtskommuner.

Afgiftsforslaget kan ikke ses isoleret.

Det skal ske i sammenhæng med regeringens samlede udspil til en ny type af aftaler med de kommunale organisationer.

Regeringen er indstillet på at sikre, at en realvækst i den kommunale økonomi på ca. 1 procent kan realiseres uden skattestigninger.

Regeringen vil derfor kompensere kommuner og amtskommuner for negative virkninger på skattegrundlaget af lovforslagene i regeringens samlede udspil »Bedre balance«.

Desuden betyder det fremsatte lovforslag om en kommunal ejendomsværdiskat, at der uden for indkomstskattesystemet introduceres en ny indtægtskilde for kommuner og amtskommuner, der i de nærmeste år vokser hurtigere end indkomstskattegrundlaget.

I den beskrevne sammenhæng kan afgiften underbygge kollektive aftaler om den kommunale økonomi ved at påvirke adfærden i den enkelte kommune i retning af at holde indkomstskatteprocenterne i ro.

Dette er ønskeligt også for at undgå utilsigtede fordelingsvirkninger således som de er forekommet i årene 1994-98.

Der er samtidig hermed fremsat lovforslag om at permanentgøre opsparingsordningen i ATP. Virkningen heraf på det kommunale skattegrundlag vil blive kompenseret.

2. Gældende regler

Den enkelte kommune og amtskommune fastsætter i forbindelse med budgetlægningen udskrivningsprocenten for budgetåret. Udskrivningsprocenten fastsættes, således at der tilvejebringes finansiering af de budgetterede udgifter.

De årlige aftaler mellem regeringen og de kommunale parter om det kommende års økonomi indeholder henstillinger til kommuner og amtskommuner om det kommende års skatteudskrivning. Disse aftaler indgås med de kommunale organisationer for den kommunale henholdsvis amtskommunale sektor som helhed, og henstillingerne er ikke bindende for den enkelte kommune eller amtskommune.

Efter de gældende regler i lov om fordeling mellem staten, kommunerne og amtskommunerne af skattnedslaget som følge af personskattelovens skatteloft, skal kommuner og amtskommuner bidrage til finansieringen af det skrå skatteloft, hvis de har sat skatten op siden 1993 og har en samlet amts- og kommunal skat på over 29 procent. I 1998 skal kommuner og amtskommuner betale i alt 862 mio. kr. i henhold til denne lov.

Baggrunden for denne lov var, at ordningen skulle medvirke til at dæmpe de kommunale skattestigninger ved at kommunerne og amtskommunerne skulle dække det statslige tab på det skrå skatteloft.

Ordningen indebærer i gennemsnit en »afgift« på kommunale og amtskommunale skattestigninger på ca. 10 procent - dog med betydelig variation mellem kommunerne.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Afgift ved kommunale og amtskommunale skattestigninger

Dette lovforslag indebærer, at kommuner og amtskommuner, der sætter skatten op, pålægges en afgift