

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Regeringen ønsker at styrke opsparringen.

Bortfaldet af pligten til at foretage midlertidig pensionsopsparing pr. 1. januar 1999 vil isoleret set øge de disponible indkomster med over 3 mia. kr. i 1999 svarende til 1/3-1/2 pct. af de disponible indkomster.

Dette bortfald er en væsentlig del af baggrunden for, at finanspolitikken i 1999 som udgangspunkt er ekspansiv. Det er hensigten, at dette ekspansive udgangspunkt skal neutraliseres og vendes til en stramning.

De seneste oplysninger om den økonomiske udvikling har medført en betydelig skærpelse i kravene til finanspolitikken. En videreførelse af den midlertidige pensionsopsparingsordning er et naturligt element i en udmøntning af disse krav. På denne baggrund foreslås det at gøre opsparingsordningen permanent.

Den særlige pensionsopsparing videreføres grundlæggende efter de gældende principper. Dvs., at grundlaget for beregningen og opkrævningen af lønmodtageres m.fl. og selvstændigt erhvervsdrivendes opsparring fortsat er arbejdsmarkedsbidragsgrundlaget excl. indbetalinger til arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger. Pensionsopsparingen udgør 1 pct. af beregningsgrundlaget. Tilsvarende videreføres dagpenge- og kontanthjælpsmodtageres pensionsopsparing uændret som et fast kronebeløb svarende til 1.300 kr. på årsbasis. Beløbet reguleres hvert 3. år med satsreguleringsprocenten.

Den særlige pensionsopsparing er fortsat fradragsberettiget ved opgørelsen af den skattepligtige personlige indkomst og vil fortsat blive tilskrevet krone til krone og forrentet på individuelle konti i Arbejdsmarkedets Tillægspension.

I tilknytning til at den særlige pensionsopsparing foreslås gjort permanent, er det fundet hensigtsmæssigt at justere og forenkle lovgivningen på en række punkter:

For det første foreslås det med virkning fra 1999 at ophæve den gældende bagatelgrænse på 34.500 kr. svarende til en beregnet pensionsopsparing på 345 kr. for lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende

og den dertil knyttede opkrævning efter den såkaldte frikortmodel. Frikortmodellen, der indebærer, at arbejdsgiverne skal undlade indeholdelse af pensionsopsparing for ansatte med frikort, indtil frikortgrænsen er overskredet, har vist sig administrativt u hensigtsmæssig. Samtidig hermed kan ordningen ikke forhindre, at unge med små indkomster under bagatelgrænsen alligevel kan få indeholdt pensionsopsparing ved lønudbetalingen, selv om de i sidste ende ikke er pligtige til at deltage i ordningen.

Med henblik på fortsat at tilgodese hensynet til, at børn og unge skal friholdes for pligten til at foretage særlig pensionsopsparing, foreslås der indført en aldersgrænse således, at opkrævningen af pensionsopsparing først påbegyndes i det kalender år/indkomstår, hvor personer fylder 17 år.

For det andet foreslås det ligeledes med virkning fra 1999 at friholde alderspensionister for pligten til at foretage pensionsopsparing. Der foreslås indsat en øvre aldersgrænse således, at der undlades opkrævning af pensionsopsparing fra og med det kalenderår/indkomstår, hvor personer fylder 67 år. I tilknytning hertil foreslås, at Told • Skat - og ikke som forudsat i den gældende lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension - pr. 1. januar 2000 forestår tilbagebetaling i forbindelse med udsendelsen af årsopgørelserne for 1998, dvs. fra marts 1999, af opkrævet pensionsopsparing i 1998 for personer, der er fyldt 67 år inden den 31. december 1999. Som modstykke til at udbetalingerne fra Told • Skat er skatte- og afgiftsfri, foreslås det, at der ikke gives bortseelses- henholdsvis fradragsret ved opgørelsen af den skattepligtige personlige indkomst for opkrævet pensionsopsparing.

For det tredje foreslås det, at Told • Skat i tilfælde af dødsfald forestår tilbagebetaling til dødsboet af opkrævet pensionsopsparing i dødsåret, mens pensionsopsparing for tidligere år udbetales som engangsbeløb pålagt 40 pct. afgift fra Arbejdsmarkedets Tillægspension. Da udbetalingerne fra Told • Skat er skatte- og afgiftsfri foreslås det, at der ikke gives bortseelses- henholdsvis fradragsret ved opgørelsen af den skatte-