

Da kulpriserne og den kulbaserede elektricitet ikke faldt helt så meget i pris, blev afgiften på el og kul ikke sat helt så meget op som for olie for at undgå for store prisforhøjelser. Den herved fremkomne afgiftsstruktur var uheldig, idet der var mindst afgift på den mest miljøbelastende energikilde kul og el og størst afgift på olie og gas. Strengt taget var der ikke formelt afgift på gas, men gasselskaberne solgte gassen til priser, der svarede til olieprisen med afgift.

Siden midten af 1980'erne har afgiften på olie været konstant, men priserne i almindelighed er steget med ca. 35 pct. Den reale afgift på olie og gas er hermed reduceret med ca. 25 pct.

Betragtes forbrugerprisudviklingen for fyringsolie (flydende brændsler) under ét, kan det konstateres, at forbrugerprisen på disse brændstoffer reelt er faldet siden 1993 med i alt ca. 9 pct., mens de almindelige forbrugerpriser i samme periode er steget med ca. 10 pct. Her er altså tale om en udhuling af prisen på de flydende brændstoffer.

Prisen for 1.000 liter fyringsgasolie var i slutningen af maj 1998 4.160 kr. inkl. afgift og moms. Med uændret prisniveau vil fyringsgasolien stige til ca. 4.430 kr. for 1.000 liter 1. juli 1998 og herefter til ca. 4.460 kr., ca. 4.525 kr. og ca. 4.585 kr. for 1.000 liter den 1. januar i hhv. år 2000, 2001 og 2002. Afgiftsforhøjelsen svarer til en forhøjelse på godt 6,5 pct. i 1999, ca. 0,9 pct. i 2000 og ca. 1,5 pct. i de efterfølgende 2 år, svarende til en samlet forhøjelse på godt 10 pct.

Prisen på fyringsgasolie har været nogenlunde konstant de sidste to år. 1.000 liter fyringsgasolie kostede således 4.400 kr. i marts 1996, 4.520 kr. i marts 1997 og som nævnt 4.160 kr. for 1.000 liter i slutningen af maj 1998. I forhold til sidste år er prisen faldet med 360 kr. for 1.000 liter.

For kul og den kulbaserede elektricitet er der af flere omgange sket afgiftsforhøjelser herunder senest i forbindelse med indfasning af skattereformen 1994-98. Afgiftssatserne er sat op med ca. 75-100 pct. altså med 25-50 pct. mere end den almindelige prisudvikling i samme periode.

Fra 1. januar 1998 er afgiftstrykket på kul og el blevet bragt på linie med afgiftstrykket for olie og gas. Det er vigtigt at fastholde denne sammenhæng.

For husholdninger i en lejlighed med et årsforbrug på 2.000 kWh er prisen ca. 150 øre pr. kWh i gennemsnit. For en husholdning i et parcelhus med et forbrug på 4.000 kWh er prisen i gennemsnit ca. 135 øre pr. kWh, men prisen for el varierer. Med et forbrug på 15.000 kWh er prisen ca. 120 øre pr. kWh. Der er stor variation i disse gennemsnitspriser. Afgiftsforhøjel-

sen for el pr. 1. januar svarer til 7,5 øre pr. kWh med moms, svarende til en prisstigning på 5 til 6 pct. for en gennemsnitlig husholdning.

Prisen på gasbaseret fjernvarme er på ca. 150 kr. pr. GJ. Ved fuldt gennemslag af afgiftsforhøjelsen i år 2000 vil prisen stige med ca. 17 kr. pr. GJ eller med ca. 12 pct. Prisen for kulbaseret kraftvarme er henvend 125 kr. pr. GJ. Her forhøjes afgiften med ca. 5 kr. pr. GJ svarende til ca. 4 pct.

I de følgende 4 år forventes reguleringstallet at stige med i alt ca. 15 pct. Hvis den samlede CO<sub>2</sub>- og energiafgift skal følge med udviklingen i reguleringstallet, burde olieafgiften forhøjes med ca. 26 øre/liter fyringsgasolie og ca. 30 øre/kg fuelolie. Elvarmeafgiften burde forhøjes med ca. 7,5 øre pr. kWh, mens kulafgiften burde sættes op med ca. 7,7 kr./GJ. Hvis der alene skulle ske regulering af energiafgifterne, er de tilsvarende tal ca. 22 øre/l fyringsgasolie, ca. 25 øre/kg fuelolie, ca. 6,2 kr./GJ kul og ca. 6 øre/kWh elektricitet.

Energiafgiften på olie foreslås dog sat op med i alt 34 øre/liter fyringsolie og med 40 øre/kg fuelolie. Alttså med mere end den forventede udvikling i reguleringstallet. Det sker under indtryk af, at afgiften egentlig burde være steget med godt 60 øre/l, hvis satsen skulle have fulgt den almindelige prisudvikling siden sidste ændring i midten af 1980'erne. Aktuelt kan der også henvises til, at råolieprisfaldet fra 1997 til 1998 svarer til et fald i prisen på fyringsgasolie på 18 øre/l uden moms og et fald i fuelolieprisen på ca. 12 øre/kg uden moms.

Da gasprisen følger olieprisen - prisen for fyringsgasolie vedrørende salg til villakunder og fuelprisen ved salg til varmeværker - ville en forhøjelse af olieafgiften med ca. 16 øre/l og tilsvarende forhøjelser for fuelolie og gas svare til det aktuelle råolieprisfald.

Der er ikke udsigt til, at råolieprisen umiddelbart skulle stige igen. Råolieprisfaldet er dog heller ikke afgørende for regeringens forslag på længere sigt, men har sammen med finanspolitiske hensyn betydet, at afgiftsforhøjelserne på olie og gas er blevet fremrykket således, at ca. 60 pct. af forhøjelserne foreslås gennemført fra 1. juli 1998, mens de resterende forhøjelser gennemføres i år 2000, 2001 og 2002.

I dette lys - den forventede stigning i reguleringstallet, det stedfundne råolieprisfald og ikke mindst den betydelige reale udhuling af afgiftssatserne siden sidste regulering - vil opvarmningsomkostningerne ikke blive urimelige efter forslaget, da realbelastningen set over tiden vil være mindre, end den har været tidligere.