

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Lovforslaget skal i første række ses i sammenhæng med regeringens samtidigt hermed fremsatte lovforslag om justeringer af erhvervsbeskatningen. Justeringen indebærer som en afgørende del en trinvis nedsættelse af selskabsskattesatsen og virksomhedsskattesatsen fra i dag 34 pct. til 30 pct. i 1999 og yderligere til 26 pct. fra og med år 2000.

Det fremgår af regeringsgrundlaget fra marts 1998 »Godt på vej - Danmark i det 21. århundrede«, at regeringen ønsker at finansiere en nedsættelse af selskabsskatten ved bl.a. en forenkling og modernisering af afskrivningsreglerne, som understøtter en fremadrettet erhvervsudvikling.

Afskrivningsreglerne indeholder et subsidieelement, der ikke er velbegrunderet, og reglerne indeholder endvidere en række forvridninger, der kan siges at afspejle fortidens erhvervsstruktur. De nuværende afskrivningssatser tilgodeser kapitaltunge virksomheder på bekostning af videnstunge virksomhedstyper. Det foreslås, at bygningsafskrivningssatsen reduceres til 4 pct. fra 1999, og at satsen for saldoafskrivninger for driftsmidler og skibe reduceres til 25 pct. fra år 2000. Justeringen af afskrivningssatserne vil skabe større neutralitet i forhold til virksomhedernes investeringsbeslutninger - både generelt og på tværs af brancher med forskellig kapitalintensitet.

Lovforslaget udgør sammen med lovforslaget om konsekvensændringer i andre skattelove som følge af afskrivningsloven samt ændringer af ejendomsavancebeskatningsloven m.m. en udmøntning af regeringens målætning.

Der henvises iøvrigt til bemærkningerne til det samtidigt hermed fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige skattelove (Nedsættelse af skattesatsen for selskaber og fonde samt virksomhedsskatteprocenten m.m.).

Lovforslaget er i anden række en genfremsættelse med visse ændringer af lovforslag nr. L 244, forslag til lov om skattemæssige afskrivninger (afskrivningsloven). Forslaget blev fremsat den 24. april 1997 og

blev kun førstebehandlet i folketingssamlingen 1996/97, idet lovforslaget efter planen skulle genfremsættes i den kommende folketingssamling.

Lovforslaget udgør en generel revision af afskrivningsloven. Den gældende afskrivningslov er gennemført i 1957. Loven er siden ændret mange gange, men selvom nogle af disse ændringer er væsentlige, har afskrivningsloven dog grundlæggende den samme opbygning som i 1957. Siden 1957 har der løbende været behov for at ændre afskrivningsreglerne på forskellige områder. Endvidere har ændringer i andre skattelove gennem årene betinget en lang række ændringer af afskrivningsloven. Alle disse mange ad hoc ændringer gennem årene har på flere punkter gjort reglerne usammenhængende og mere komplicerede og dermed ført til, at loven er blevet uoverskuelig.

En række særligt sagkyndige, herunder også skattechefer, skatterevisorer samt advokater og revisorer har deltaget i en arbejdsgruppe under Skatteministeriet med henblik på at give råd og vejledning til brug for Skatteministeriets lovrevision.

Arbejdsgruppen har efter sit kommissorium haft til opgave at overveje en generel teknisk revision af afskrivningsloven. Arbejdsgruppen har i den forbindelse skullet overveje hensigtsmæssigheden af reglerne i den gældende afskrivningslov og herunder undersøge fordele og ulemper ved i en ny afskrivningslov at optage de afskrivningsregler, som i dag findes i statskatteloven og i ligningsloven. Gruppen har tillige skullet overveje, om gældende bestemmelser kan anses for forældede og derfor enten kan udgå eller erstattes af ændrede regler.

Arbejdsgruppen har alene forestået det tekniske arbejde med lovrevisionen. Efter arbejdsgruppens arbejde er afsluttet, har lovforslaget været på høring i en lang række organisationer m.v., hvis høringssvar også er indgået ved den endelige udformning af det lovforslag, der blev fremsat i foråret 1997.

For det første indeholder lovforslaget en forenkling m.v. af afskrivningsreglerne. En række særregler i afskrivningsloven for bestemte aktiver ophæves, således at reglerne for skattemæssige afskrivninger bli-