

Baggrunden for reglen var et ønske om at tilnærme de processuelle muligheder, der gælder for borgerne, til de processuelle muligheder, der gælder for Skatteministeriet.

Det følger af reglen i § 31, stk. 1, 1. pkt., at rekursudnyttelse er en procesforudsætning. Det betyder eksempelvis, at borgeren ikke har mulighed for domstolsprøvelse af spørgsmål af den art, som Landsskatteretten kan tage stilling til, forinden spørgsmålet har været forelagt Landsskatteretten til afgørelse.

Reglen betyder endvidere, at selvom en borger har foretaget sædvanlig rekursudnyttelse, og selvom der foreligger en kendelse fra Landsskatteretten i borgerens sag, kan der alligevel ske afvisning ved domstolene, for så vidt borgeren under retssagen inddrager spørgsmål, som ikke var omfattet af klagen til Landsskatteretten, jf. således t.eks. TfS 1994, 408 V og TfS 1994, 461 Ø. Den gældende ordning giver ikke mulighed for dispensation, hvilket efter omstændighederne kan forekomme urimeligt, især under hensyn til at der ikke gælder tilsvarende begrænsninger for myndighederne, jf. skattestyrelseslovens § 32.

Reguleringen i skattestyrelseslovens § 31, stk. 1, 2. pkt., om adgangen til at fremsætte nye påstande og anbringender har ikke løst problemet. Det foreslås derfor, at reglen ændres, således at borgernes mulighed for at inddrage andre spørgsmål for domstolen end de, der har foreligget til prøvelse i det administrative klagesystem, afpasses efter de regler, der efter retsplejelovent § 383 gælder for fremlæggelse af nye anbringender under anke af borgerlige retssager til landsret.

Forslagets gennemførelse indebærer, at en borger, mod Skatteministeriets protest, kun kan inddrage nye spørgsmål under domstolsprøvelsen med rettens tilladelse. Retten kan give en sådan tilladelse, hvis det må anses for undskyldeligt, at spørgsmålet ikke har været inddraget under sagsbehandlingen i det administrative system, eller der er grund til at antage, at en nægtelse af at give en tilladelse vil medføre et uforholdsmæssigt retstab for parten. Endvidere vil tilladelse kunne gives, hvis Skatteministeriet har tilstrækkelig mulighed for at varetage sine interesser.

Selvom Skatteministeriet ikke protesterer, vil retten derimod kunne afvise nye spørgsmål inddraget, hvis spørgsmålet ikke har været gjort gældende under forberedelsen af retssagen, og retten skønner, at dette burde have været sket.

Bestemmelsen angiver adgangen til at inddrage nye spørgsmål under retssagen. Der gælder ingen særlige

begrænsninger for at fremsætte nye påstande og anbringender med hensyn til spørgsmål, som har været inddraget i den administrative klagebehandling.

## Til § 8

### Til nr. 1

Til brug for administrationen af loven om en kommunal og amtskommunal ejendomsværdiskat foreslås, at selvangivelsespligten vedrørende indkomst udvides til også at omfatte en pligt til at selvangive ejendomsværdien af sin ejerbolig.

Baggrunden for forslaget er bl.a., at myndighederne ofte ikke er i besiddelse af oplysninger om omfanget af den enkelte skattepligtiges ejerbolig, f.eks. fordelingen af en ejerbolig, der ejes i sameje mellem flere, og dermed ofte heller ikke er i besiddelse af oplysninger om værdien af den enkeltes ejerbolig.

Den nærmere fastlæggelse af de oplysninger, der skal selvangives, fastsættes som for selvangivelse af indkomst af skatteministeren efter indstilling fra Ligningsrådet.

Forslaget indebærer, at de sanktioner, der er forbundet med manglende opfyldelse af selvangivelsespligten vedrørende indkomst, tillige finder anvendelse ved manglende opfyldelse af selvangivelsespligten vedrørende ejendomsværdi af ejerbolig. Det drejer sig bl.a. om skattetillæg for ikke rettidig selvangivelse, dagbøder til fremtvingelse af selvangivelse, skønsmæssig ansættelse i tilfælde af manglende selvangivelse og straf for forsætligt at selvangive urigtigt.

### Til nr. 2

For at undgå enhver tvivl foreslås, at det udtrykkeligt i loven fastslås, at skatteansættelse efter lov om en kommunal og amtskommunal ejendomsværdiskat har karakter af ligning - ligesom efter forslaget under § 7 til ændring af skattestyrelsesloven - således at de bestemmelser, der er i skattekontrolloven af hensyn til ligningen, tillige finder anvendelse på administrationen af lov om en kommunal og amtskommunal ejendomsværdiskat.

Forslaget indebærer, at de kontrolbeføjelser skattemyndighederne har til brug for ligningen, tillige finder anvendelse vedrørende ansættelse af ejendomsværdiskat. Det drejer sig bl.a. om adgang til en virksomheds regnskabsmateriale m.v., og adgang til at rekvirere oplysninger fra tredjemand.