

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Lovforslaget fremsættes som led i regeringens forslag om justeringer af lovgivningen om personbeskatningen. Der henvises til bemærkningerne til det samtidig hermed fremsatte lovforslag om ændring i personskatteloven, lov om kommunal indkomstskat og skattestyrelsesloven (Skattejusteringer).

Det foreslås, at arbejdsmarkedsbidraget - udover de nuværende formål - med virkning fra og med 1999 tillige sigter på at dække statslige udgifter til førtidspension, revalidering, fleksjob og skånejob mv.

Endvidere foreslås det, at der fra og med 1999 sker en sammenlægning af de 3 eksisterende fonde, Dagpengefonden, Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden til én fond - Arbejdsmarkedsfonden. Der sker herved en forenkling ved opgørelse af reguleringsbehov og fastsættelse af bidragssatser. Beregningen af reguleringsbehovet vil fremover ske samlet for én fond og ikke som efter de gældende regler, hvor beregningen af reguleringsbehovet efter opbygningen foretages for hver enkelt af de 3 fonde, og hvor der beregnes delbidrag til brug for fastsættelsen af den samlede bidragssats.

Beregningen af reguleringsbehovet for bidragssatserne skal fortsat foretages på grundlag af anmærkningerne i finanslovsforslaget, sådan som dette foreligger i august måned. Bidragssatserne for 1998 er 8,0 pct. for lønmodtagere m.fl. og selvstændigt erhvervsdrivende og 0,6 pct. brutto for arbejdsgivere, dvs. før nedsættelse af bidragssatsen som følge af tilbageførsel af provenu fra grønne afgifter på erhvervene.

Med de nuværende regler kan det ikke udelukkes, at bidragssatserne vil skulle nedreguleres i 1999. Det vil være u hensigtsmæssigt, da der nu er brug for at stramme den økonomiske politik.

Der vil under alle omstændigheder i efteråret 1998 skulle lovgives om de beregnede bidragssatser, der skal finde anvendelse ved opkrævningen af arbejdsmarkedsbidraget i 1999, som følge af, at der i den gæl-

dende arbejdsmarkedsfondslov alene er fastsat bidragssatser til og med 1998. Da forslaget om at udvide arbejdsmarkedsbidragets finansieringsområde fra og med 1999 fjerner usikkerheden om bidragssatsernes størrelse i 1999, foreslås det allerede nu at fastsætte bidragssatserne til henholdsvis 8,0 pct. for lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende og 0,6 pct. brutto for arbejdsgivere, for 1999 og senere år. Såfremt beregningen af reguleringsbehovet for bidragssatserne i august 1999 eller efterfølgende år medfører, at bidragssatserne skal ændres, vil den endelige bidragssatsfastsættelse som hidtil forudsat skulle ske ved lov.

Herudover foreslås bl.a. pensionsinstitutternes m.fl. årlige acontoafregning pr. 10. december i kalenderåret af indeholdt arbejdsmarkedsbidrag i indbetalinger til arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger ændret til månedlig afregning.

### *Provenumæssige konsekvenser*

For at forenkle det samlede fondssystem foreslås de nuværende 3 fonde samlet i én fælles fond - Arbejdsmarkedsfonden - til finansiering af de nuværende udgiftsområder fra 1999. Samtidig foreslås det at lægge statens udgifter til førtidspension, revalidering, fleksjob og skånejob m.v. ind under den sammenlagte arbejdsmarkedsfonds finansiering. I udgifterne fradrages forlods finansieringsbidraget fra den sociale pensionsfond, så dobbeltfinansiering undgås. Den samlede finansiering forøges med 23,6 mia. kr. netto som følge af udvidelsen af finansieringsområdet. Da lønmodtagernes og de selvstændigt erhvervsdrivendes bidragssats derfor fastholdes på de nuværende 8 pct. i 1999 og arbejdsgivernes bidragssats tilsvarende fastholdes på 0,6 pct. brutto svarende til en nettosats på 0,28 pct. i 1999, forventes det samlede underskud at stige fra -2,7 mia. kr. i 1998 til -27,2 mia. kr. i 1999, jf. tabel 1 nedenfor