

Skattejusteringen indebærer i slutåret 2002 en samlet lettelse af personskatten på ca. 10 mia. kr., hvoraf omkring halvdelen som følge af afskaffelse af lejeværdien. Den ny ejendomsværdiskat skønnes at indbringe ca. 7 mia. kr.

I 1999 er den samlede virkning en nettobelastning af husholdningerne på ca. 0,2 mia. kr. Virkningen af personskattedelen fremkommer primært som det samlede resultat af, at negativ nettokapitalindkomst udgår af mellemskattegrundlaget, at kapitalpensionsindskud tillægges topskattegrundlaget, den højere mellemkattegrænse samt nedsættelsen af bundskatten.

Staten får et merprovenu på ca. 0,4 mia. kr. som det samlede resultat af sænkningen af bundskatten, bortfaldet af negativ nettokapitalindkomst i bund- og mellemskatten, den reducerede fradragsværdi af kapitalpensionsindskud samt det skrå skatteloft.

For kommunerne vil der i 1999 være tale om en (netto) merudgift på ca. 0,2 mia. kr. som følge af den reducerede daginstitutionsbetaling og et positivt skatteprovenu fra de højere pensioner til gifte pensionister.

I 2000 vil der fremkomme et samlet provenutab på ca. 0,7 mia. kr., der gradvis stiger til 3,3 mia. kr. i 2002 i takt med sænkningen af bundskatten.

I 2000, hvor lejeværdien erstattes med en kommunal ejendomsværdiskat, bliver statens provenutab ca. 2,5 mia. kr., mens den kommunale sektor får et merprovenu på knap 1,8 mia. kr. Det kommunale merprovenu hænger sammen med, at indkomstskattetabet ved bortfaldet af lejeværdien på ca. 4,7 mia. kr. er mindre end provenuet på ca. 6,6 mia. kr. fra den ny ejendomsværdiskat, der fuldt ud tilfalder kommuner og amter.

Statens provenutab øges i 2001 til ca. 3,9 mia. kr. og til ca. 5,4 mia. kr. i 2002 i kraft af den yderligere sænkning af bundskatten og den højere bundskattegrænse.

Kommunernes gevinst er ca. 2 mia. kr. i 2001 og knap 2,1 mia. kr. i 2002.

De kommunale skatteforskydninger af skattejusteringerne m.v. vil indgå i forhandlingerne om den kommunale økonomi.

IV. Fordelingsmæssige virkninger.

1. Fordelingsvirkninger for indkomstgrupper.

Fordelingsberegningerne viser et øjebliksbillede for familierne på basis af ét års indkomster og fradrag. Over tiden vil en række af familierne bevæge sig til andre indkomstkategorier mv. med deraf følgende andre skattemæssige konsekvenser end de viste.

Fremgang og tilbagegang er for hvert af årene 1999 - 2002 målt i forhold til uændrede skatteregler m.v. Ændringerne, der påvirker familiernes rådighedsbeløb, er beregnet som summen af ændringerne i indkomstskat, ejendomsværdiskat, overførselsindkomster og daginstitutionsbetaling.

Fordelingsberegningerne omfatter samtlige elementer, der indgår i personskattejusteringerne. Den samlede indregnede provenuændring afviger dog lidt fra provenutallene i tabel 1. Dette skyldes stikprøveskævhed i lovmodelberegningerne. Bl.a. er udgiften til fordobling af aftrapningsintervallet for daginstitutionsbetaling 320 mill. kr., men indgår som følge af stikprøveskævhed kun i fordelingstabellerne med 240 mill. kr. Endvidere er den del af provenuet af ejendomsværdiskatten, som skyldes ejerskifte ikke indregnet, jf. note 3 til tabel 1.

Elementerne, der i overvejende grad påvirker fordelingsprofilen er:

- Nedsættelsen af bundskatten der virker på indkomsten helt fra personfradraget.
- Den højere mellemskattegrænse målretter skattelettelsen til lav- og mellemindkomster.
- Sænkningen af fradragenes skatteværdi.
- Skatteloftet på 58 pct.
- Indbetaling til kapitalpension der ikke længere kan fradrages i topskatten.
- Den reducerede daginstitutionsbetaling.

Alt i alt er det samlede billede af fordelingsprofilen, jf. tabel 2 og 3, at de relativt største forbedringer, når justeringerne er fuldt gennemført, tilfalder lav- og mellemindkomstgrupperne med beskedne fradrag. I slutåret 2002 er det i gennemsnit 1-2 pct. i den disponible indkomst. De højeste indkomster får derimod tilbagegang i rådighedsbeløb i forhold til uændret videreførelse af det gældende skattesystem på i gennemsnit 1-2 pct. Faldet i skatteværdien af fradragene, herunder rentefradrag, rammer især skatteydere med højere indkomster.

Dette skal bl.a. ses i lyset af, at marginalskatteprocenterne (inkl. arbejdsmarkedsbidrag) reduceres med ca. 2 pct.point for de laveste indkomster og med ca. 7 pct.point for personer, der ligger over niveauet for dagpenge i kraft af den højere mellemskattegrænse, og at marginalsatten for de højeste indkomster fastholdes uændret.

Forskydningerne skal ses i lyset af, at personskattejusteringen er nogenlunde provenuneutral i 1999, men sammensat således, at der er lettelse på knap 2 mia. kr. til familier med fremgang og stramninger på ca. 2 mia. kr. til familier med tilbagegang i rådighedsbeløb. I de