

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Dansk økonomi har været i fremgang siden 1993. Til næste år vil stigningen i den samlede beskæftigelse siden 1993 kunne udgøre omkring 200.000 personer.

Ledigheden - der toppede med 360.000 personer i starten af 1994 - er derfor næsten halveret. Derved er det også lykkedes at realisere et af de højst prioriterede mål.

Det private forbrug er samtidig vokset kraftigt. Det er nu godt 20 pct. højere end i 1993.

I det sidste år har væksten i dansk økonomi imidlertid været for stærk. Det har forringet betalingsbalancen og øget presset på arbejdsmarkedet. Det betyder tab af markedsandele og risiko for højere inflation.

Ledigheden er nu nede på et niveau, som med den nuværende struktur på arbejdsmarkedet kan sidestilles med fuld beskæftigelse. En fortsættelse af det hurtige og kraftige fald vil lede til overophedning. Det skal undgås, at opsvinget på den måde får lov at ødelægge sig selv. Uden et effektivt politisk indgreb er der en reel risiko for, at renten stiger og for en varig forringelse af konkurrenceevnen.

Det kan være grundstenen til en nedgangsperiode. Det vil særligt være til skade for arbejdsmarkedets svage grupper, hvis ledigheden igen begynder at stige. Også boligejerne ville blive ramt. Boligmarkedet reagerer meget kraftigt på konjunkturudsving. En ustabil økonomi giver et endnu mere ustabilt marked for ejerboliger.

Derfor kan fremgangen ikke fortsætte i det hidtidige tempo.

Regeringens strategi er at stabilisere den økonomiske udvikling. Det skal ske med en moderat finanspolitisk stramning og en stigning i den private opsparing. Et afgørende bidrag hertil skal komme fra en justering af skattesystemet.

Justeringen skal øge den langsigtede opsparing. Den private sektors opsparing er ikke stor nok. Det hænger blandt andet sammen med størrelsen af rentefradragets skatteværdi. Derfor skal rentefradragets værdi ned. Tidspunktet er nu velegnet, fordi det også

er nødvendigt at stabilisere opsvinget. Dermed vil skattejusteringen hjælpe med til at fjerne presset på betalingsbalancen.

Dertil kommer, at andre lande ikke har lige så rummelige rentefradrag, f.eks er skatteværdien af boligrenter i Norge og Sverige ca. 30 pct. I mange europæiske lande er der slet ikke generelt fradrag for renteudgifter, men de fleste lande har dog fradrag for boligrente oftest med loft over fradragets størrelse. Forslaget om justering af personbeskatningen vil derfor bringe det danske skattesystem mere på linie med de øvrige europæiske lande.

Justeringen skal også skabe bedre sammenhæng i skattesystemet. Tidligere reformer har allerede skabt en bedre sammenhæng, men der bruges stadig for mange penge på at finansiere fradrag. Det er dårligt for gennemsigtheden i skattesystemet.

Justeringerne foreslås gennemført gradvist over de kommende fire år og vil være tilendebragt i 2002. Den løbende velstandsfremgang og den gradvise indfasing vil give husholdninger og virksomheder tid til tilpasninger.

Justeringerne af personbeskatningen bygger på to hovedprincipper:

- *En mere rimelig byrdefordeling mellem høj og lav indkomst*

Derfor sænkes skatten for de lave indkomster. Det finansieres ved at gøre fradragenes skatteværdi mindre. Det genetablerer den tilsigtede progression i skattesystemet fra skattereformen fra 1993. De stigende kommuneskatter siden 1993 har ramt lavindkomsterne mest og gjort omfordelingen mindre end tilsigtet i 1993.

- *Den langsigtede opsparing skal forøges*

Derfor sættes skatteværdien af rentefradraget ned. Faldet i fradragenes skatteværdi finansierer en del af de lavere skatteprocenter. Det er god økonomi at bytte fradrag med lave skatteprocenter. Dertil kommer det